

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Wijziging Verordening financieel beheer recreatieschap Twiske-Waterland 2026.

Gevraagd besluit

1. Akkoord gaan met het geven van een positieve zienswijze naar aanleiding van het ontwerp van de wijziging Verordening financieel beheer recreatieschap Twiske-Waterland.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

(Correctief) referendum

Dit besluit is niet spoedeisend en daarmee wordt dit besluit niet eerder uitgevoerd/verder behandeld dan drie weken nadat de Raad het besluit heeft genomen. In artikel 8 van de referendumverordening is namelijk een 'correctief referendum' mogelijk gemaakt.

Kernverhaal

Het Recreatieschap Twiske-Waterland werkt in een gemeenschappelijke regeling. Dit is een samenwerkingsverband van gemeenten en de provincie Noord-Holland, waarin gezamenlijke afspraken worden gemaakt over bestuur, taken en financiën ten aanzien van het recreatiegebied.

Voor deze samenwerking is een Verordening financieel beheer (hierna: VFB) verplicht (artikel 212 Gemeentewet, van overeenkomstige toepassing via artikel 56 Wgr). In deze verordening staan de belangrijkste regels over hoe wordt omgegaan met geld, hoe de begroting wordt opgesteld en bewaakt en hoe het bestuur achteraf verantwoording aflegt.

Met ingang van 2025 is de landelijke regelgeving voor verantwoording over de financiële rechtmatigheid aangescherpt. Daarom heeft het recreatieschap een kader voor specifiek de begrotingsrechtmatigheid vastgesteld, die nu in deze gewijzigde verordening is verwerkt. Ook is de verordening geactualiseerd wat betreft de fiscale aspecten.

Aanleiding

In de aanbiedingsbrief van 15 april 2026 verzoekt het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland de gemeenteraad om een zienswijze af te geven op de voorgestelde wijziging van de Verordening financieel beheer (VFB).

Aanleiding hiervoor is dat het algemeen bestuur op 4 december 2025 een kader voor begrotingsrechtmatigheid heeft vastgesteld. De Commissie BBV heeft daarbij aangegeven dat dit kader formeel moet worden opgenomen in de Verordening financieel beheer. Daarnaast is actualisatie van de verordening noodzakelijk vanwege aangescherpte eisen voor de rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur, het verduidelijken van uitvoeringsafspraken rond afschrijvingen en het actualiseren van de fiscale bepalingen.

Het ontwerp van de gewijzigde Verordening financieel beheer is behandeld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 23 maart 2026. Conform de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling worden de voorgestelde wijzigingen voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemende partijen, voordat het algemeen bestuur de wijziging vaststelt in zijn vergadering van 1 juli 2026.

Bij de aanbiedingsbrief zijn de volgende bijlagen gevoegd:

- De Verordening financieel beheer Twiske-Waterland met de voorgestelde wijzigingen (schone versie);

- Een overzicht van de wijzigingen in een compare-versie.

Beoogd resultaat

Akkoord te gaan met het afgeven van een positieve zienswijze op de voorgestelde wijziging van de Verordening financieel beheer van het recreatieschap Twiske-Waterland.

Kader

- Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 160 lid 1 sub b van de Gemeentewet bevoegd de beslissingen van de raad voor te bereiden.
- Op grond van artikel 3 lid 6a (2^e aandachtsstreepje) van de GR recreatieschap Twiske-Waterland worden de in dit lid genoemde ontwerp-besluiten, waaronder de wijziging van de VFB, eerst voor een zienswijze aan de deelnemers van de GR voorgelegd.

Argumenten en afwegingen

De voorgestelde wijziging van de Verordening financieel beheer is noodzakelijk om te blijven voldoen aan de eisen van het Besluit begroting en verantwoording (BBV).

Kader voor rechtmatigheid

Het algemeen bestuur heeft op 5 december 2025 een kader voor begrotingsrechtmatigheid vastgesteld. De Commissie BBV heeft hierbij expliciet aangegeven dat een dergelijk kader onderdeel moet zijn van de VFB. De Commissie BBV is een landelijke adviescommissie die uitlegt hoe gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen (GR'en) de wettelijke regels uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) moeten toepassen bij hun begroting en jaarrekening. De Commissie BBV heeft daarbij expliciet aangegeven dat het vastgestelde kader voor begrotingsrechtmatigheid formeel moet worden opgenomen in de VFB. Door dit kader nu vast te leggen in artikel 22 van de verordening wordt voldaan aan deze uitspraak en wordt vooraf duidelijk vastgelegd hoe begrotingsafwijkingen worden beoordeeld en verantwoord.

In het kader van de zienswijzeprocedure op de wijziging van de Verordening financieel beheer, zoals door het dagelijks bestuur van het recreatieschap aan de deelnemers is voorgelegd en voorafgaand aan besluitvorming door het algemeen bestuur, zijn bij artikel 22 opmerkingen ten aanzien van de wijze waarop begrotingsafwijkingen als rechtmatig worden gekwalificeerd en hoe deze worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. Deze punten zijn eerder ambtelijk besproken, maar vanwege het moment in de besluitvorming niet meer meegenomen in de DB/AB-fase en worden daarom, in overleg met control, via de zienswijze formeel ingebracht door Zaanstad. Namelijk:

- Art 22 lid 4b: hier wordt gesteld dat als het passend is binnen het beleid dat het niet onrechtmatig is. Zaanstad zou dit aangepast willen hebben naar onrechtmatig, maar acceptabel. Tevens willen we deze verschillen gerapporteerd zien in de rechtmatigheidsverantwoording.
- Art 22 lid 4d: er staat nu dat afwijkingen aangemerkt worden als acceptabel en rechtmatig.

Zaanstad zou dit aangepast willen hebben naar onrechtmatig, maar acceptabel. Tevens willen we deze verschillen gerapporteerd zien in de rechtmatigheidsverantwoording.

Verantwoordingsgrens

De wijzigingen sluiten aan bij de huidige verantwoordelijkheidsverdeling, waarbij het dagelijks bestuur zelf verantwoordelijk is voor de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. In de aangepaste verordening zijn hierover duidelijke afspraken opgenomen, waaronder het instellen van een verantwoordingsgrens en het uitbreiden van de interne controle. Hiermee wordt de transparantie vergroot en wordt discussie achteraf voorkomen

BTW

Tot slot zijn de fiscale bepalingen geactualiseerd. In overleg met de Belastingdienst en fiscale adviseurs is vastgesteld dat het recreatieschap geen btw-ondernemersactiviteiten verricht. Het schrappen van de koepelvrijstelling uit de verordening voorkomt verwarring en sluit aan bij de feitelijke fiscale positie van het recreatieschap.

Gelet op het bovenstaande sluiten de voorgestelde wijzigingen aan bij geldende wet- en regelgeving, verbeteren zij de duidelijkheid en uitvoerbaarheid van het financieel beheer en zijn er geen nadelige financiële gevolgen voor de gemeente Zaanstad. Dit geeft aanleiding om een positieve zienswijze af te geven.

Draagvlak

Het draagvlak voor de voorgestelde wijziging van de Verordening financieel beheer is voldoende. De aanpassing is voorbereid door het recreatieschap en behandeld in het dagelijks bestuur. De wijzigingen vloeien rechtstreeks voort uit geldende BBV-regels en een uitspraak van de Commissie BBV. Daarnaast hebben afstemming en overleg plaatsgevonden met de Belastingdienst en fiscale adviseurs van de participanten. Conform de gemeenschappelijke regeling wordt de gewijzigde verordening voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële gevolgen aan dit voorstel verbonden.

Juridische consequenties

De wijziging van de Verordening financieel beheer heeft geen directe juridische gevolgen voor de gemeente Zaanstad. De aanpassing is noodzakelijk om te voldoen aan de eisen van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) en aan de uitspraak van de Commissie BBV. Door het volgen van de in de Gemeenschappelijke regeling voorgeschreven zienswijzenprocedure wordt voldaan aan de geldende wettelijke en bestuurlijke verplichtingen.

Communicatie/vervolgtraject

De voorgestelde wijziging van de Verordening financieel beheer is door het algemeen bestuur van het recreatieschap voor zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden en Provinciale Staten van de deelnemers. De zienswijze van de gemeente Zaanstad wordt schriftelijk kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van het recreatieschap. Na verwerking van de ontvangen zienswijzen besluit het algemeen bestuur over de definitieve vaststelling van de gewijzigde Verordening financieel beheer. Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Akkoord gaan met het geven van een positieve zienswijze naar aanleiding van het ontwerp van de wijziging Verordening financieel beheer recreatieschap Twiske-Waterland.

In de vergadering van-.....

De griffier,

De voorzitter,