

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Wijziging Algemene, Leges- en Organisatieverordening Twiske-Waterland.

Gevraagd besluit

1. Akkoord te gaan om een positieve zienswijze te geven op:
 - a. het ontwerpbesluit tot vaststelling van de Algemene Verordening recreatieschap Twiske Waterland 2027;
 - b. het ontwerpbesluit tot vaststelling van de Legesverordening Recreatieschap Twiske-waterland 2027;
 - c. het ontwerpbesluit tot wijziging van de Organisatieverordening Recreatieschap Twiske-Waterland.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

(Correctief) referendum

Dit besluit is niet spoedeisend en daarmee wordt dit besluit niet eerder uitgevoerd/verder behandeld dan drie weken nadat de Raad het besluit heeft genomen. In artikel 8 van de referendumverordening is namelijk een 'correctief referendum' mogelijk gemaakt.

Kernverhaal

Het Recreatieschap Twiske-Waterland is een samenwerking van gemeenten en de provincie Noord-Holland. Om het recreatieschap goed te laten functioneren, zijn regels vastgelegd in verschillende verordeningen. Deze regels gaan onder meer over de organisatie van het recreatieschap, vergunningen en toezicht in de recreatiegebieden en de leges die daarvoor kunnen worden geheven.

Het algemeen bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland heeft het ontwerp van een nieuwe Algemene Verordening en Legesverordening besproken in haar vergadering van 1 juli 2026. Omdat de huidige verordeningen uit 2013 en 2015 stammen en wetgeving, inzichten en de gemeenschappelijke regeling zijn gewijzigd, is herziening noodzakelijk. Daarnaast is vanwege de opheffing van het bestuursbureau en de werkgeverscommissie voor het bestuursbureau een ontwerp wijzigingsbesluit van de Organisatieverordening besproken in dezelfde vergadering van het algemeen bestuur. De wijzigingen zijn nodig om de verordeningen in overeenstemming te brengen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling die in 2024 is vastgesteld. Daarnaast sluiten de verordeningen beter aan op de huidige praktijk van beheer, toezicht en handhaving binnen de recreatiegebieden.

De wijziging van de Organisatieverordening vloeit voort uit de nieuwe governance van het recreatieschap. Daarbij wordt het bestuursbureau opgeheven en vervangen door een ambtelijke commissie. Ook vervallen bepalingen die betrekking hebben op de werkgeverscommissie van het bestuursbureau. Hierdoor sluit de organisatie van het recreatieschap aan op de toekomstige werkwijze vanaf 1 januari 2027.

Zoals afgesproken in de Gemeenschappelijke regeling Twiske-Waterland heeft het recreatieschap de ontwerpverordeningen en het wijzigingsbesluit voor een zienswijze aan de deelnemende gemeenten toegezonden. Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze in te dienen op Algemene -, Leges- en Organisatieverordening. De wijzigingen van de Algemene Verordening en een Legesverordening zorgen voor actuele en duidelijke regels voor de organisatie en uitvoering van de taken van het recreatieschap.

Aanleiding

Met een aanbiedingsbrief van 1 juli 2026 heeft het algemeen bestuur van het Recreatieschap Twiske-Waterland de ontwerpbesluiten van de Algemene Verordening, de Legesverordening en de Organisatieverordening aan de deelnemende gemeenten aangeboden voor een zienswijze. Overeenkomstig de Gemeenschappelijke regeling Twiske-Waterland worden deze ontwerpbesluiten met betrekking tot de verordeningen eerst aan de raden en Provinciale Staten voorgelegd voordat het algemeen bestuur tot definitieve vaststelling overgaat.

Door gewijzigde wet- en regelgeving, nieuwe inzichten en door wijziging van de gemeenschappelijke regeling, is het nodig dat de Algemene Verordening en de Legesverordening worden herzien.

De wijziging van de Organisatieverordening vloeit voort uit de nieuwe governance van het recreatieschap. Daarbij wordt het bestuursbureau opgeheven en vervangen door een ambtelijke commissie. Ook vervallen bepalingen die betrekking hebben op de werkgeverscommissie van het bestuursbureau. Hierdoor sluit de organisatie van het recreatieschap aan op de toekomstige werkwijze vanaf 1 januari 2027.

Het algemeen bestuur heeft op 1 juli 2026 besloten de ontwerpverordeningen voor zienswijze aan de participanten voor te leggen. De ontwerpbesluiten zijn vooraf afgestemd met ambtelijke deskundigen van deelnemende gemeenten en voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Voorgesteld wordt om namens de gemeente Zaanstad een positieve zienswijze in te dienen

Beoogd resultaat

Het afgeven van een positieve zienswijze op de voorgenomen herziening van de Algemene Verordening en de Legesverordening en de voorgenomen wijziging van de Organisatieverordening van het Recreatieschap Twiske-Waterland, zodat deze (geactualiseerde) verordeningen kunnen worden vastgesteld.

Kader

- Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet bevoegd de besluitvorming van de gemeenteraad voor te bereiden.
- Op grond van artikel 3 lid 6a (2e aandachtsstreepje), van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Twiske-Waterland worden ontwerpverordeningen van het recreatieschap eerst voor een zienswijze aan de deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Holland voorgelegd, voordat het algemeen bestuur deze definitief vaststelt. In dit geval betreft dit de ontwerpwijzigingen van de Algemene Verordening, de Legesverordening en de Organisatieverordening.

Argumenten en afwegingen

Algemene Verordening en Legesverordening

Recreatieschap Twiske-Waterland beschikt al jaren over een Algemene Verordening (AV) en een Legesverordening (Lv). De AV bevat regels voor het gebruik van het recreatiegebied, vergelijkbaar met een gemeentelijke APV. De Lv bepaalt welke leges verschuldigd zijn voor bepaalde aanvragen en diensten.

Omdat de huidige verordeningen uit 2013 en 2015 stammen en wetgeving, inzichten en de gemeenschappelijke regeling zijn gewijzigd, is herziening noodzakelijk. Uit een evaluatie in 2022 bleek dat het behoud van een eigen AV-voordelen biedt, zoals één uniforme set regels voor het hele recreatiegebied en betere mogelijkheden voor handhaving. De gemeentelijke

APV blijft daarnaast gelden voor onderwerpen die niet in de AV van het recreatieschap zijn geregeld.

Bij de herziening is het recreatieschap opnieuw uitgegaan van de model-APV van de VNG. Door de invoering van de Omgevingswet hebben decentrale overheden tot eind 2031 om hun verordeningen hierop aan te passen. Daarom hebben de voorgestelde verordeningen een tijdelijk karakter en moeten zij vóór 2031 volledig worden afgestemd op gemeentelijke omgevingsplannen en verordeningen.

De verschillen in de verhoging van de legestarieven hangen samen met zowel inflatie als kostendekkendheid. De meeste tarieven zijn sinds 2015 niet aangepast en zijn daarom verhoogd met een inflatiecorrectie. Daarnaast is bekeken hoeveel werk een aanvraag daadwerkelijk kost. Voor activiteiten die meer beoordeling, afstemming, toezicht of handhaving vragen, zoals grotere commerciële evenementen, zijn de tarieven sterker verhoogd. Het recreatieschap heeft voor vrijwel alle vergunningen en ontheffingen een onderbouwing gemaakt om de leges beter aan te laten sluiten bij de kosten van de behandeling van de aanvraag.

Organisatieverordening

De recreatieschappen hebben ongeveer 4 jaar geleden een bestuursbureau ingesteld om de besturen te faciliteren. De instelling van het bestuursbureau heeft tot niet de gewenste scheiding in rollen en taken geleid, wat wel het doel was om het bestuursbureau op richten. Hiervoor is toentertijd ook een organisatieverordening aan u aangeboden voor zienswijze waarmee het bestuursbureau officieel onderdeel werd van de organisatie van de schappen.

Het bestuur heeft in haar vergadering van 1 juli 2026 besloten om het bestuursbureau te beëindigen en een nieuwe structuur in te stellen op basis van een model van gescheiden rollen en verantwoordelijkheden. Om deze wijziging volledig te implementeren is een wijziging van de organisatieverordening noodzakelijk. In deze wijziging worden alle aspecten rondom het bestuursbureau verwijderd en wordt de Ambtelijke Commissie als adviseur aan het bestuur ingesteld.

Draagvlak

Er is voldoende draagvlak voor de voorgestelde ontwerpbesluiten met betrekking tot de Algemene Verordening, de Legesverordening en de Organisatieverordening. Bij de voorbereiding zijn medewerkers van Recreatieschap, toezichthouders, beheerders en vertegenwoordigers van deelnemende gemeenten betrokken. Ook verschillende gemeenten hebben inhoudelijke input geleverd.

De wijzigingen zorgen ervoor dat de verordeningen beter aansluiten op de huidige wet- en regelgeving, de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en de praktijk van beheer, toezicht en handhaving. Daarnaast ondersteunt de Organisatieverordening de nieuwgekozen governance van het recreatieschap.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De herzieningen van de Algemene Verordening en de Legesverordening en de wijziging van de Organisatieverordening hebben geen directe financiële gevolgen voor de gemeente Zaanstad. Deze herzieningen zijn vooral bedoeld om de verordeningen te actualiseren en beter aan te laten sluiten op de huidige wet- en regelgeving. De wijziging van de Organisatieverordening is nodig om de nieuwe governance uit te voeren.

Juridische consequenties

De voorgestelde herzieningen van de Algemene Verordening en de Legesverordening en de voorgestelde wijziging van de Organisatieverordening hebben geen directe juridische gevolgen voor de gemeente Zaanstad.

Met de herzieningen worden de verordeningen in overeenstemming gebracht met de huidige wet- en regelgeving, de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Met de wijziging van de Organisatieverordening wordt de verordening aangepast aan de nieuwe governance van het recreatieschap waarbij het bestuursbureau wordt opgeheven en deze taken worden overgenomen door de reeds eerder ingestelde Ambtelijke Commissie.

Communicatie/vervolgtraject

De ontwerpbesluiten van de Algemene Verordening, Legesverordening en Organisatieverordening zijn door het recreatieschap voor zienswijze aangeboden aan de deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Holland.

De zienswijze van de gemeente Zaanstad wordt schriftelijk aan het bestuur van het recreatieschap kenbaar gemaakt. Na afloop van de zienswijzetermijn worden de ingediende reacties beoordeeld door het dagelijks bestuur en waar nodig verwerkt in de definitieve versies van de besluiten met betrekking tot de verordeningen.

Het algemeen bestuur besluit vervolgens over de definitieve vaststelling van de Algemene Verordening, Legesverordening en het wijzigingsbesluit met betrekking tot Organisatieverordening. Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Akkoord te gaan om een positieve zienswijze te geven op:
 - a. het ontwerpbesluit tot vaststelling van de Algemene Verordening recreatieschap Twiske Waterland 2027;
 - b. het ontwerpbesluit tot vaststelling van de Legesverordening Recreatieschap Twiske-waterland 2027;
 - c. het ontwerpbesluit tot wijziging van de Organisatieverordening Recreatieschap Twiske-Waterland.

In de vergadering van-.....

De griffier,

De voorzitter,