

Raadsinformatiebrief¹

Onderwerp	Busbrug De Binding, stappen richting 24u openstelling
Portefeuillehouder	G. Slegers en W. Breunese
Portefeuille	Bereikbaarheid, Mobiliteit en parkeren Natuur en landschap en Recreatie

Aan de leden van de gemeenteraad Zaanstad,

Inleiding

Het college en de gemeenteraad willen tijdens de spijstijden voorzien in korte rijroutes voor automobilisten tussen Westerwatering en Westerkoog. Een 24-uurs openstelling van busbrug De Binding voor personenauto's zal hieraan bijdragen. Uit een onderzoek van 2017 uitgevoerd door externe, onafhankelijke adviesbureau's (Dufec en Goudappel Coffeng) blijkt dat de belangrijkste voordelen een verbeterde bereikbaarheid door korte rijroutes en een verhoogde gebruikersvriendelijkheid zijn. In de afgelopen jaren zijn daarvoor veel stappen gezet, zoals ook in het coalitieakkoord en in raadsbesluit 2020/14496 is gesteld.

Toelichting

Op 18 juli 2024 ontving u een raadsinformatiebrief (8683690) waarin is toegelicht wat de voortgang is van het onderzoek naar de onderzochte sporen voor het verkrijgen van de noodzakelijke natuurvergunning. De nu voorliggende raadsinformatiebrief geeft inzicht in de eerste stappen richting de 24-uurs openstelling van busbrug De Binding waarmee het college akkoord is gegaan.

Verwerving stikstofsalderingsruimte ten behoeve van benodigde natuurvergunning

De beoogde 24uurs openstelling van de busbrug brengt stikstofeffecten met zich mee. Conform de Omgevingswet is een natuurvergunning benodigd waarvoor het nodig is de stikstofeffecten van de 24-uurs openstelling van de busbrug te compenseren. Dit kan door middel van salderen; het opheffen van de stikstofeffecten door middel van het (gedeeltelijk) opheffen van een andere bron. Bij salderen dient meer te worden verworven dan nodig voor de depositie omdat 40% de van de verworven stikstofruimte dient te worden afgeroomd ter verbetering van de natuur.

Onderzocht wordt of de te verwerven salderingsruimte tegelijkertijd kan worden benut voor saldering bij Kinderboerderij De Veldmuis.

Een aantal partijen hebben zelf aangegeven stikstofruimte te willen verkopen. In het onderhandelingstraject wordt onderzocht welke aanbieder tegen de laagste maatschappelijke kosten en onder de meest gunstige voorwaarden in de salderingsbehoefte van de busbrug kan voorzien. Dit traject dient te resulteren in een koopovereenkomst met de meest optimale stikstofruimte. Dit kan vervolgens leiden tot een natuurvergunning tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten en passend binnen de komende programmabegroting. De provincie Noord-Holland is het bevoegd gezag voor natuurbescherming. De omgevingsdienst Noord-Holland Noord voert de vergunning en toezichttaken in mandaat van de provincie uit. Zowel ambtelijk als bestuurlijk is door de provincie Noord-Holland bevestigd dat extern salderen door de provincie ondersteund wordt conform vigerend provinciaal beleid.

Openstelling busbrug voor elektrische personenauto's

Als eerste stap richting de 24-uurs openstelling van busbrug De Binding wordt nog onderzocht of de busbrug tijdens de spijstijden opengesteld kan worden voor elektrische (stikstofloze) personenauto's van inwoners uit de wijken Westerkoog en Westerwatering. Op basis van het huidige autobezit is de inschatting dat circa 100 auto's hier bij de start gebruik

¹Op deze raadsinformatiebrief volgt geen actie van de Agendacommissie. Wanneer u een onderwerp hieruit wilt bespreken dan kunt u dit doen door een raadsinstrument in te zetten. Bijvoorbeeld een rondvraag (primair gericht aan het college van B&W of een agenda-initiatief (primair gericht aan de collega fracties)). Vermeld altijd in het raadsinstrument: wat u wilt bespreken inclusief een korte concrete toelichting.

van kunnen maken. Dit kan waarschijnlijk door een aanpassing of uitbreiding van het ontheffingenbeleid. De haalbaarheid hiervan wordt nog nader juridisch getoetst voordat het college hierover beslist.

Financiële en Juridische consequenties

De extra inspanningen om stikstofruimte voor externe saldering te verkrijgen vraagt meer capaciteit en een verhoging van het huidige krediet, zoals beschreven in geheime bijlage 1. Verwacht wordt dat uitvoering voor een volledige openstelling in 2027 kan aanvangen, als zicht op een natuurvergunning einde 2024 mogelijk blijkt.

Actualisatie van het benodigde krediet aanvullend op de huidige wens wordt eind 2024 verwacht. De integrale afweging van het investeringsfonds vindt plaats bij de begrotingsbehandeling, die in het najaar aan de raad wordt voorgelegd. Onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting worden de onderhandelingen gestart om te komen tot een concept koopovereenkomst.

De openstelling van de busbrug tijdens de spijtijden voor elektrisch vervoer als eerste stap richting volledige openstelling leidt niet tot extra stikstofdepositie. Hiervoor is dus geen natuurvergunning nodig. Het invoeren van deze maatregel door een aanpassing of uitbreiding van het huidige ontheffingenbeleid wordt onderzocht op juridische haalbaarheid.

De bevoegdheid te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, waaronder het sluiten van overeenkomsten, is toegekend aan het college (artikel 160, eerste lid, onder de Gemeentewet).

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar met geheime bijlage

Op de volgende bij dit voorstel behorende documenten wordt op grond artikel 87 Gemeentewet geheimhouding opgelegd:

- GEHEIM - Bijlage 1 – Benodigde middelen voor het verwerven van stikstofruimte vanuit de agrarische sector – 8762075

De grond van geheimhouding is gebaseerd op lid 2, sub b, de economische of financiële belangen van de overheid, genoemd in artikel 5.1 Wet open overheid (Woo).

Het belang van de gemeente weegt zwaarder dan het openbaarheidsbelang omdat de verdere gesprekken omtrent inkoop stikstofrechten nog dienen plaats te vinden. De gemeente mag de vrije markt niet beïnvloeden. Daarom is het op voorhand bekend worden van de financiële middelen bij de betreffende aanbieders van stikstofruimte niet wenselijk/geoorloofd.

Opheffing geheimhouding kan plaatsvinden wanneer de inkoop van de stikstofrechten contractueel afgehecht is. Als richtdatum wordt hiervoor voorlopig 31 maart 2026 gehanteerd.

Aanpak/uitvoering

Het projectteam verstuurt een bewonersbrief. Inwoners worden geïnformeerd over het gekozen scenario richting 24-uurs openstelling en uitgenodigd om te participeren in de aanpassing van het vastgestelde ontwerp rondweg Westerkoog naar GOW 30.

Bewonersbijeenkomst

Op 19 november 2024 vindt een tweede brede bewonersbijeenkomst plaats over de 3^{de} ontsluiting Westerwatering. In het niet plenaire deel is er ook gelegenheid voor vragen over het project busbrug De Binding. Het projectteam kan vragen beantwoorden en er is ruimte voor uitleg over de complexiteit van het stikstofvraagstuk. In de eerste bijeenkomst over de derde ontsluiting Westerwatering bleek dat hier behoefte aan was. Ook wordt de huidige projectwebsite van Busbrug de Binding geactualiseerd.

Planning

De totale proceduretijd tot het verstrekken van de natuurvergunning (Verwerving stikstofruimte + vooroverleg met de omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHH), het definitief maken van vergunningaanvraag, de beslissing op de aanvraag door de OD NHH) is 11 maanden.

De verwachting is dat er op basis van dit proces begin 2025 voldoende zicht is op het verkrijgen van de natuurvergunning. Daarna kan de planologische (omgevingsplan) procedure opgestart worden voor de projecten 24-uurs openstelling van busbrug De Binding.

Na de vastlegging van het omgevingsplan (eind 2025) op basis van het aangepaste ontwerp inclusief het benodigde krediet, start de uitwerking naar een bestek, aanbesteding en contract in 2026. Start realisatie wordt verwacht in 2027 met oplevering begin 2028.

Betreft

Actieve informatievoorziening

Bijgaande stukken

GEHEIM - Bijlage 1 – Benodigde middelen voor het verwerven van stikstofruimte vanuit de agrarische sector – 8762075

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Zaanstad,

Drs. J. Hamming, burgemeester

Drs. G. Blom, gemeentesecretaris

Transactiebewijs iBabs digitale handtekening