

## Q&A woonschepenverordening 2022

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Waarom ligt er een nieuwe verordening                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Volgens de veranderde rechtspraak moeten de meeste woonschepen in de Nederlandse wateren als bouwwerk worden beschouwd. Ze hebben daarom een omgevingsvergunning nodig, waar dat eerder niet hoefde. In deze nieuwe verordening is de nieuwe systematiek door de hele verordening doorgevoerd zodat <b>de verordening beter is afgestemd op het omgevingsrecht. Dit voorkomt overlappingsen en conflicten met het omgevingsrecht.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2 | Is in de voorgestelde verordening een aanpassing opgenomen dat een ligplaatsvergunning onder bepaalde voorwaarden kan worden ingetrokken?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Er zijn inderdaad wat extra wijzigings- en intrekkingmogelijkheden toegevoegd in vergelijking met de tekst van de oude (huidige) verordening. Het uitgangspunt dat er niet aan verleende ligplaatsvergunningen kan worden getornd zou inhouden dat de gemeente in sommige gevallen ernstig belemmerd zou worden bij het uitvoeren van haar taken als eigenaar en beheerder van de openbare ruimte. In uitzonderlijke gevallen zou de gemeente dus de bevoegdheid moeten hebben om verleende ligplaatsvergunningen te wijzigen of in te trekken als dit echt niet anders kan.<br>(zie ook vraag 6)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 3 | Graag zou ik technisch willen weten in hoeverre het verwijderen van het woord "inzichten" - zoals het <b>amendement van Rosa</b> op de woonschepenverordening beoogt - juridisch gezien de uitwerking heeft die het amendement beoogt: namelijk dat het college niet (zomaar) o.a. infrastructurele projecten kan opvoeren voor het intrekken van een ligvergunning. Of heeft "gewijzigde omstandigheden" (hetgeen ook wordt genoemd) uiteindelijk dezelfde strekking? Graag hoor ik hoe dit ambtelijk wordt geïnterpreteerd. | <p>Het woord inzichten is meer het algemene begrip. Op basis van inzichten (ideeën, zienswijzen) kan je tot een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling komen voor een bepaald gebied. Of een nieuw inzicht over doorvaartbreedtes. Het kan bijvoorbeeld zijn dat je door voortschrijdend inzicht/ervaringen tot de conclusie komt dat een gekozen doorvaartbreedte toch onvoldoende is. Of dat dijken zwaarder moeten worden uitgevoerd dan tot nu toe aangenomen. In uitzonderingsgevallen kan het dus noodzakelijk zijn dat een woonboot die een vergunning heeft verplaatst wordt (bijvoorbeeld op grond van een algemeen belang als infrastructuur, veiligheid op het water).</p> <p>Dat het begrip "inzichten" simpelweg als aanleiding zou kunnen worden gebruikt om verder niet gemotiveerd tot intrekking of wijziging van een verleende vergunning te kunnen komen, staat haaks op de motiveringsplicht zoals die in de Algemene wet bestuursrecht is vastgelegd. Je zal als bestuursorgaan, ook bij een grondslag daartoe in een verordening, altijd moeten motiveren waarom je een bepaald besluit neemt. Dus simpelweg verwijzen naar de grondslag in de verordening en aangeven dat er sprake is van veranderde inzichten volstaat niet. Dat levert een gebrekkig besluit op dat in bezwaar of beroep niet stand zal kunnen houden. Je moet als bestuursorgaan in het besluit onderbouwen waar die veranderde inzichten precies uit bestaan en waarom dit tot een wijziging of intrekking van een verleende vergunning dient te leiden. De hele procedure tot wijziging of intrekking is kortom voorzien van rechtsbescherming. Daar doet het wat brede karakter van het woord "inzichten" niet aan af.</p> |

|   |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                  | Inzichten en gewijzigde omstandigheden zijn begrippen die elkaar niet geheel overlappen. Gewijzigde omstandigheden gaat veelal over concreet aanwijsbare/zichtbare wijzigingen. Dus bijvoorbeeld dat binnenvaartschepen steeds groter worden, zodat een bestaande doorvaart niet voldoende meer is. Of dat er een woonwijk is opgericht waar die eerst niet was, zodat ontsluiting door een brug noodzakelijk is. Gewijzigde inzichten ziet meer op kennis/visie: bijvoorbeeld dat dijken zwaarder uitgevoerd moeten worden dan eerder aangenomen, of dat men een gebied wil ontwikkelen/herinrichten.                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4 | Wat de juridische positie van woonbootbewoners als de verordening van kracht is, is dat hetzelfde als de standaard bij ieder omgevingsplan ihkv de Omgevingswet? | <p>De juridische positie van de woonschipbewoners in Zaanstad verandert niet door de nieuwe verordening. Verleende vergunningen blijven van kracht. De grondslag van de verordening is een andere dan die van bestemmingsplannen of omgevingsplannen. Omgevingsplannen en bestemmingsplannen behoren tot de ruimtelijke regelgeving. Deze verordening niet.</p> <p>Toelichting:<br/> Voor woonboten die ook onder de ruimtelijke regelgeving vallen (omdat zij tevens bouwwerk zijn), is voor het plaatsen daarvan zowel een ligplaatsvergunning als een omgevingsvergunning nodig. Omdat het verschillende vormen van regelgeving (en daarmee verschillende vergunningen) zijn, kunnen de voorwaarden en rechten die aan deze verschillende vergunningen verschillen.</p>                                                                                                     |
| 5 | wat is de juridisch positie van belanghebbenden (zoals nu bij de woonschepenverordening) bij het vaststellen van een verordening.                                | <p>Het vaststellen van een verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad; het betreft hier niet een besluit voor één individu of één individueel geval (belanghebbende) maar algemene regels. Het college heeft de taak die regelgeving voor te bereiden.</p> <p>Inspraakverordening<br/> Er is door het college gekozen om in de voorbereiding van deze regeling geen inspraak te organiseren - conform de inspraakverordening. Dat is omdat het hier gaat om juridisch-technische aanpassingen en geen aanpassing van bestaand beleid (artikel 2 Inspraakverordening Zaanstad 2006). Hooguit is sprake van toevoeging van één extra intrekkingsgrond van de ligplaatsvergunning (nl. gewijzigde omstandigheden). Omdat het toepassing hieraan geven alleen in zeer uitzonderlijke gevallen kan plaatsvinden, is hier sprake van herziening van ondergeschikte aard.</p> |

|   |                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>Wat is er gebeurd met de vragen uit de brief van woonschepbewoners van 20 september 2022?</p>                                                                                                                                                                        | <p>De technische vragen van de bewoners over het voorstel Woonschepenverordening 2022, is bij ambtelijke schrijven 22 september via de griffie beantwoord.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 6 | <p>In de nieuwe Woonschepenverordening wordt gesteld, onder punt 12i, dat een ligplaatsvergunning kan worden ingetrokken 'op grond van een verandering van inzichten (...)'. Graag zouden wij een praktisch voorbeeld hebben van wat wij daaronder moeten verstaan.</p> | <p>Infrastructurele werkzaamheden zoals een verbreding van de dijk.<br/>Het realiseren van een brug op de plek van een verleende ligplaatsvergunning.<br/>Een aanpassing aan de kade, waardoor het aanleggen van het woonschip op de huidige plek niet (meer) mogelijk zal zijn.</p> <p>Vernieuwing/verplaatsing van aanlegsteigers, waardoor het aanleggen op de vergunde ligplaats in de toekomst niet meer mogelijk zal zijn.<br/>Herinrichting van een bepaald gebied, waarbij de situatie te water na herinrichting er anders uit komt te zien.</p> <p>Bovengenoemde scenario's zijn feitelijk allemaal behoorlijk uitzonderlijk. Als het innemen van een ligplaats of de betreffende plek permanent niet meer mogelijk zal zijn als gevolg van deze scenario's, dan zal de vergunning voor deze plek ingetrokken worden (het in stand houden van deze vergunning heeft immers geen toegevoegde waarde meer). Uiteraard zal de gemeente zich dan inspannen om een geschikte nieuwe ligplaats te vinden voor het te verplaatsen woonschip. Verder zal het besluit tot intrekking of wijziging goed moeten worden onderbouwd en de betrokken belangen moeten daarbij worden afgewogen. Dat staat in de Algemene wet bestuursrecht. Het kan dus niet zo zijn, dat dit op willekeurige wijze gebeurt. Het intrekkingbesluit staat verder open voor bezwaar en beroep en zal dus uiteindelijk ook door de rechter kunnen worden getoetst.</p> |
| 7 | <p>artikel 9 (was 12) over intrekking want woonschepen hebben op grond van de wet verduidelijking voorschriften woonboten sinds 1-1-2018 allemaal een omgevingsvergunning</p>                                                                                           | <p>Voor bestaande woonboten welke op 1 januari 2018 een geldige (ligplaats)vergunning hadden, wordt de ligplaatsvergunning op basis van wettelijk overgangsrecht gelijkgeschakeld met een omgevingsvergunning. Dit betekent echter niet dat er voor deze woonboten nu alleen nog maar een omgevingsvergunning nodig zou zijn, of dat er geen reden meer zou zijn om voor woonboten nog steeds ligplaatsvergunningen te verlenen.</p> <p>De hoogste bestuursrechter heeft bepaald dat er naast omgevingsvergunningen nog steeds ligplaatsvergunningen kunnen worden verlangd en verleend door de gemeente. Het up to date- en instandhouden van deze verordening is daarom nog steeds actueel en noodzakelijk. Niet alleen voor varende schepen (geen bouwwerken), maar ook voor woonboten die tevens bouwwerk zijn. Voor de laatstgenoemde</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|   |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                            | groep gelden echter ook regels vanuit het omgevingsrecht. <b>De actualisatie van de verordening ziet voornamelijk op dit aspect; het afstemmen van de verordening op het omgevingsrecht en het voorkomen van overlappingsen en conflicten met het omgevingsrecht.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 8 | openbare orde niet van toepassing bij huisbewoners, misschien goed om dit discriminatoire toetsingscriteria "openbare orde" definitief te schrappen bij stukken die over woonschepen gaan? | <p>Het openbare orde criterium was reeds opgenomen in de huidige (oude) verordening. De nieuwe verordening brengt hier dus geen wijzigingen in aan. Het college is van mening dat er een relevant verschil is tussen de situatie van het bouwen van een woning en het plaatsen van een woonschip. Het laatste gebeurt immers op openbare grond/water.</p> <p>De verordening ziet ook alleen op het ligplaats innemen in openbaar water. Dit houdt in dat het water waar ligplaats in wordt genomen openbaar toegankelijk moet zijn (openbare ruimte). Op grond hiervan kan ook aan het openbare orde criterium worden getoetst. Woonhuizen worden feitelijk altijd op percelen geplaatst die niet als openbare ruimte zijn te zien, maar meestal in privé eigendom zijn en niet openbaar toegankelijk.</p>                                                                                                                                                                 |
| 9 | artikel 11 kan worden gebruikt voor definitieve verplaatsing, waarom is dit, kan bij een woning ook niet.                                                                                  | <p>Het college verwijst hier naar het bovenstaande punt. Woonhuizen worden niet in de openbare ruimte geplaatst. Dit is een relevant verschil met woonhuizen. Woonschepen bevinden zich veelal in water dat in eigendom van de gemeente is. De gemeente heeft als eigenaar/beheerder van deze ruimte verschillende bevoegdheden en plichten ten aanzien van deze openbare ruimte. Bijvoorbeeld het bewaren van orde, maar ook het instandhouden/onderhouden van deze ruimte of het realiseren van een goede bereikbaarheid in deze ruimte.</p> <p>In het kader daarvan moeten soms keuzes worden gemaakt op het gebied van ontwikkelingen van gebieden (herinrichting), instandhouden (kades vernieuwen/steviger uitvoeren, dijken verzwaren), infrastructuur (het realiseren van een brug) of veiligheid (het aanpassen van een doorvaartprofiel). Dit kan gevolgen hebben voor verleende ligplaatsvergunningen.</p> <p>Zie voorbeelden bij beantwoording van vraag 6</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | In het Raadsvoorstel staat onder 'draagvlak' dat de vernieuwing van de verordening slechts technisch juridisch zou zijn, maar is ook een uitbreiding van de mogelijkheden                                                                   | Het overgrote deel van de wijziging betreft een technisch juridische aanpassing vanwege de afstemming met de ruimtelijke regelgeving. Een klein deel betreft een verruiming van de intrekings- en wijzigingsmogelijkheden van de vergunning, met eerder genoemde redengeving.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 11 | <p>In de verordening wordt aangegeven dat de verordening zorgt dat woonschepen gelijk worden gesteld aan "gewone" bebouwing/woning...</p> <p>Wat zijn hiervan de gevolgen voor bewoners van woonboten (bijv. bouwplannen/vergunningen)?</p> | <p><b>De actualisatie van de Woonschepenverordening heeft als voornaamste doel de verordening zodanig aan te passen dat er geen strijd of overlap meer met de ruimtelijke regelgeving kan bestaan.</b> Omdat de meeste woonschepen als bouwwerk worden gezien sinds 2014, kan de verordening alleen nog aspecten voor deze woonschepen regelen die niet reeds door de ruimtelijke wetgeving worden bestreken.</p> <p>De actualisatie ziet dus op een afstemming met de ruimtelijke regelgeving. Er zijn geen gevolgen van de actualisatie voor bijvoorbeeld bouwplannen of het aanvragen van vergunningen (het college neemt aan dat daarmee omgevingsvergunningen door vraagsteller wordt bedoeld). De verordening ziet immers niet op bouwregelgeving. Regels voor bouwplannen en omgevingsvergunningen zijn te vinden in de Wabo en aanverwante regelgeving. Daar kan deze actualisatie geen verandering in brengen.</p> |
| 12 | <p>In de verordening wordt aangegeven dat de verordening zorgt dat woonschepen gelijk worden gesteld aan "gewone" bebouwing/woning...</p> <p>Wat zijn hiervan de consequenties zijn voor bestemmingsplannen?</p>                            | <p>De actualisatie heeft ook geen gevolgen voor de in Zaanstad geldende bestemmingsplannen. Ook bestemmingsplannen zijn immers een onderdeel van de ruimtelijke regelgeving en beogen een ander aspect te regelen dan de Woonschepenverordening.</p> <p>De actualisatie heeft slechts betrekking op de Woonschepenverordening zelf. Het onderwerp van de Woonschepenverordening is, samengevat weergegeven, de ordening op het water door middel van een stelsel van ligplaatsvergunningen voor woonschepen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 | <p>In de verordening wordt aangegeven dat de verordening zorgt dat woonschepen gelijk worden gesteld aan “gewone” bebouwing/woning...</p> <p>Komen woonschepen hiermee dan ook in aanmerking voor bijvoorbeeld huurtoeslag of andere regelingen?</p> | <p>De vraag of een woonruimte voor huurtoeslag in aanmerking zou kunnen komen is ook een onderwerp dat niet door de actualisatie kan worden bestreken. Huurtoeslag is een onderwerp dat thuis hoort onder de huisvestingsregelgeving. De actualisatie heeft slechts betrekking op de Woonschepenverordening.</p> <p>Voor vragen over regelingen en subsidies willen we graag doorverwijzen naar de huisvestingswet, hierin wordt gesproken over sociale huur/midden huur en vrije sector huur waarbij sociale huurders onder bepaalde voorwaarden gebruik kunnen maken van regelingen en subsidies.</p>       |
| 14 | Nadere regels; wat heeft dat voor nut?                                                                                                                                                                                                               | <p>De nadere regels die het college kan stellen zijn aangevuld met de belangen; nautisch verkeer, waterhuishouding en afmetingen (art 5), Dit is gedaan zodat op dit vlak meer maatwerk geleverd kan worden en sneller te kunnen inspelen op veranderingen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 15 | Welstandsnota.                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Met vaststellen van de onderhavige geactualiseerde Woonschepenverordening zijn nog niet alle aspecten rondom woonschepen die bouwwerken zijn, geregeld.</p> <p>De voorschriften of regels ten aanzien van het uiterlijk van de woonschepen (welstand), welke zijn opgenomen in de Nota woonschepen 2010, dienen nog een vertaalslag te krijgen in de Zaanse Welstandsnota omdat dit het kader is waaraan getoetst wordt in het kader van de omgevingsvergunning. Dit kan echter geen onderwerp van de Woonschepenverordening zijn, omdat de Welstandsnota immers deel uitmaakt van het omgevingsrecht.</p> |
| 16 | Waarom is er geen participatietraject gelopen?                                                                                                                                                                                                       | <p>Omdat het puur technische-juridische wijziging van de verordening betreft. De lichte uitbreiding van wijzigings-intrekkingsbevoegdheid is ingegeven vanuit de publieke taak en belang van de gemeente en betreft een zeer hoog uitzonderingsgeval. De toepassing van uitbreiding is dusdanig uitzonderlijk dat een participatietraject wat overdreven zou zijn.</p>                                                                                                                                                                                                                                        |

|    |  |  |
|----|--|--|
| 17 |  |  |
|----|--|--|