

## Raadsvoorstel en besluitnota

---

**Onderwerp**

Verordening tot wijziging van de verordening Jeugdhulp gemeente Zaanstad 2018

---

**Gevraagd besluit**

De Verordening tot wijziging van de verordening Jeugdhulp gemeente Zaanstad 2018 vast te stellen.

---

**Geheimhouding op grond van de Gemeentewet**

Openbaar

---

**Kernverhaal**

De gemeente heeft sinds 31 mei 2018 toezichthouders om toe te zien op een juiste besteding en inzet van Jeugdhulp. Met de aanpassing van de Verordening Jeugdhulp gemeente Zaanstad 2018 is er nu een wettelijke grondslag waarmee de toezichthouders hun onderzoek naar onrechtmatig gebruik van bijvoorbeeld een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget rechtsgeldig kunnen doen. En de gemeente op basis van het onderzoek onjuiste bestedingen kan terugvorderen.

---

**Aanleiding**

Uit door de VNG gehouden kennisateliërs begin 2019 over toezicht en handhaving in het kader van de Jeugdwet is naar voren gekomen dat het noodzakelijk is om een artikel in de verordening op te nemen, waarin staat dat de gemeente een toezichthouder aanwijst, die belast is met het houden van toezicht op de naleving van rechtmatige uitvoering van de wet. Door dit te doen is er een wettelijke grondslag gecreëerd voor de aanwijzing van gemeentelijke toezichthouders.

Het is niet gebruikelijk om voor één wijziging in de verordening de raad een besluit te laten nemen, maar het is nu actueel omdat de toezichthouders in het kader van de Jeugdwet steeds vaker onderzoek doen naar de rechtmatigheid van inzet van Jeugdhulp zoals een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget. Het risico is groot dat een onderzoek niet rechtsgeldig is omdat dit nu geen wettelijke grondslag heeft.

---

**Beoogd resultaat**

Creëren van een wettelijke grondslag voor de aanwijzing van gemeentelijke toezichthouders, zodat onderzoek naar ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet rechtmatig wordt uitgevoerd.

---

**Kader**

- Jeugdwet
  - Verordening Jeugdhulp gemeente Zaanstad 2018
  - Aanwijsbesluit en ondermandaatbesluit inzake toezicht en handhaving Wmo 2015 en Jeugdwet
- 

**Argumenten en afwegingen**

Het Aanwijsbesluit en ondermandaatbesluit inzake toezicht en handhaving Wmo 2015 en Jeugdwet (31 mei 2018) blijkt op dit moment geen of onvoldoende wettelijke grondslag te hebben voor het houden van toezicht op de naleving van rechtmatige uitvoering in het kader van de Jeugdwet. Dit is aan de orde omdat er in de huidige Verordening geen artikel is opgenomen waarin staat dat de gemeente een toezichthouder aanwijst, die belast is met het houden van toezicht op de naleving van rechtmatige uitvoering van de wet.

De Jeugdwet heeft het toezichthouderschap niet als directe verplichting opgedragen aan de lagere overheid, te weten de gemeente. Wel heeft de wetgever in de Jeugdwet een opdracht verstrekt aan de gemeente nl. artikel 2.9: "De gemeenteraad stelt bij verordening en met

---

inachtneming van het bepaalde bij of krachtens deze wet in ieder geval regels (onder d) voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet". Door deze opdracht is de legitimiteit ontstaan om bij verordening toezichthouders (rechtmatigheid) aan te wijzen, conform de Awb.

Met het opnemen van het volgende artikel: 'het college wijst een toezichthouder aan die belast is met het houden van toezicht op de naleving van rechtmatige uitvoering van de wet, waaronder de bestrijding van misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik van deze wet' wordt dit goed geregeld.

Bij het maken van de eerste verordening in 2014 en de nieuwe verordening in 2017 was dit nog niet aan de orde. Het is een nieuw inzicht, voortkomend uit de aandacht die het laatste jaar is besteed aan de rol van de gemeentelijke toezichthouders en de daarmee de aandacht voor de rechtmatigheid van ingezette middelen in de Jeugdhulp.

---

#### **Draagvlak**

Het is belangrijk dat onze toezichthouders vanuit legitimiteit hun werk c.q. onderzoeken kunnen doen. Het is een fundament van onze rechtstaat. Omdat dit zo vanzelfsprekend is, heeft hierover geen raadpleging plaatsgevonden.

---

#### **Aansluiting externe ontwikkelingen**

We zien bij meerdere gemeenten dat dit artikel in de verordening opgenomen is.

---

#### **Financiële consequenties**

Geen

---

#### **Juridische consequenties**

Met het opnemen van dit artikel is er een wettelijke grondslag gecreëerd voor het Aanwijbsbesluit en ondermandaatbesluit inzake toezicht en handhaving Wmo 2015 en Jeugdwet en lijdt het geen twijfel dat de onderzoeken naar het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een pgb rechtmatig worden uitgevoerd.

---

#### **Communicatie/ vervolgtraject**

Aangezien er geen sprake is van beleidsinhoudelijke wijzigingen, zal naast de reguliere wijze van bekendmaking geen communicatie richting de inwoners plaatsvinden.

**Raadsbesluit**

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

De Verordening tot wijziging van de verordening Jeugdhulp gemeente Zaanstad 2018 vast te stellen.

In de vergadering van ..*dinsdag*.....-.....*28 mei*.....-2019.

De griffier,



De voorzitter,

