

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Actualisatie Strategische Besluitvormingsagenda en lijst Overige besluitvorming raad sept 2021

Gevraagd besluit

1. De actualisatie van de Strategische Besluitvormingsagenda 2021-2022 en de lijst met overige besluitvorming aan de raad vast te stellen, inhoudende:
 - a. kennis te nemen van de afgeronde, vertraagde en nieuwe onderwerpen op de Strategische Besluitvormingsagenda 2021-2022 en de lijst Overige besluitvorming 2021-2022.
 - b. het amenderen van de Strategische Besluitvormingsagenda 2021-2022 en de lijst Overige besluitvorming 2021-2022, indien voor de raad belangrijke onderwerpen ontbreken.
2. In te stemmen met de in het raadsvoorstel genoemde onderwerpen 'Raad aan de voorkant', inhoudende:
 - a. kennis te nemen van de voortgang op zeven onderwerpen die in de SBA 2020-2021 benoemd zijn als 'Raad aan de voorkant':
 - Het vervolg van het Zaans Klimaatakkoord 2.0, waarbij gerichte vervolgspraken worden gemaakt en een aantal informatieve sessies worden georganiseerd.
 - Het uitgewerkte Zaans Mobiliteitsplan, waar de raad tijdens de totstandkoming hiervan, meermaals betrokken is geweest via Raad aan de Voorkant.
 - De bestuursopdracht Ontmoeten is, mede als gevolg van Corona, getemporeerd.
 - Bij het opstellen van het beleidskader Jeugd bleken de visievormende mogelijkheden te beperkt en is afgezien van een Raad aan de Voorkant traject.
 - Voor het ruimtelijk initiatief gericht op gebiedsontwikkeling, waarbij het planproces via Raad aan de Voorkant wordt vormgegeven, wordt de raad in het derde kwartaal en keuze voorgelegd.
 - De herziening van het Evenementenbeleid, is als gevolg van Corona, getemporeerd.
 - Met het vaststellen van de startnotitie Plan van Aanpak onderhoudsachterstanden inlopen openbare ruimte, heeft de raad de kaders, uitgangspunten en het proces vastgesteld. Het plan van aanpak wordt in december 2021 aan de raad ter besluitvorming voorgelegd.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

Het college legt twee keer per jaar een actualisatie van de Strategische Besluitvormingsagenda (SBA) en een lijst met andere onderwerpen ter besluitvorming voor aan de raad. De actualisatie heeft plaats gevonden tot en met 15 september. In deze actualisatie is aangegeven welke onderwerpen zijn afgerond en welke onderwerpen zijn vertraagd. Tevens is er een doorkijk gemaakt naar de onderwerpen die wij verwachten tot de verkiezingen in maart 2022 aan de raad aan te bieden ter besluitvorming.

Het initiatiefvoorstel werkwijze 'Raad aan de voorkant', dat op 28 mei 2020 door de raad is vastgesteld, verankert de SBA ook als eigen instrument van de raad, om het college te bevragen bepaalde onderwerpen via Raad aan de voorkant te bespreken, dit in meerderheid van stemmen. In de vorige versie van de SBA van november 2020 is de raad op de volgende onderwerpen aan de voorkant betrokken, namelijk het beleidskader Jeugd, een ruimtelijk initiatief gericht op gebiedsontwikkeling, de herziening van het Evenementenbeleid en het Plan van Aanpak inlopen achterstanden onderhoud openbare ruimte. In deze actualisatie

wordt de voortgang beschreven op bovenstaande onderwerpen en de eerder toegevoegde onderwerpen die via 'Raad aan de voorkant' worden behandeld.

Aanleiding

Sinds 2016 wordt jaarlijks aan de raad een overzicht gegeven van onderwerpen die ter besluitvorming worden aangeboden. Vanaf 2018 wordt het instrument SBA ook gebruikt voor Raad aan de Voorkant. In 2019 is toegezegd door de portefeuillehouder dat het instrument twee keer per jaar wordt geactualiseerd.

De laatste actualisatie is verstrekt in november 2020. In dat jaar is er vanwege de corona crisis eenmalig een actualisatie geagendeerd. In 2021 volgen weer reguliere actualisaties na de VJN en de Begroting, zodat de gemaakte keuzen en gekozen richtingen verwerkt kunnen worden in de SBA. In de bijgevoegde actualisatie zijn de uitkomsten van de VJN verwerkt.

Beoogd resultaat

De raad en het college van B&W benutten de SBA en de lijst met overige besluitvorming voor de agendering, prioritering en fasering van de onderwerpen op de agenda van de raad. Deze vooruitblik stelt ons allemaal in staat keuzes te maken in de werkvoorraad van de komende maanden tot aan het komende jaar.

Kader

- Initiatiefvoorstel werkwijze 'Raad aan de Voorkant' (2020/5017)
- Actualisatie Strategische Besluitvormingsagenda + lijst Overige besluitvorming raad (na begrotingsbehandeling) (2020/28751 (origineel 2020/23395))
- Raadsinformatiebrief Bestuursopdracht Zaans Samenspel (2020/11608), Spoor 2: Samen met de raad

Argumenten en afwegingen

De SBA bestaat uit onderwerpen met een grote impact voor de stad en van strategisch belang, waarbij de raad in haar besluitvormende rol wordt gevraagd om:

- Een nieuwe of gewijzigde visie vast te stellen
- De kaders vast te stellen voor de uitvoering
- Verschillende scenario's van besluitvorming krijgt voorgelegd met complexe consequenties.

Tevens ontvangt de raad een bijlage met de andere onderwerpen die als besluit aan hen worden voorgelegd. Met het samenbrengen van deze onderwerpen in één agenda wordt beoogd de raad en college een instrument om de agendadruk van de raad te spreiden en de werkdruk te verminderen. Beide documenten zijn geen statische overzichten, maar kent enige mate van dynamiek waar vraagstukken op komen en na behandeling van de agenda af gaan. Een aantal onderwerpen is vanwege de corona crisis, het digitaal vergaderen en de werkdruk in de organisatie vertraagd.

Binnen de Zaanse gemeenteraad is verschillende keren gesproken over 'Raad aan de voorkant' en de vraag wat dit precies inhoudt. De raad heeft op 28 mei 2020 een kader vastgesteld om een gezamenlijk beeld vast te leggen over de manier waarop 'Raad aan de voorkant' door het college moet worden toegepast. Concreet betekent dit dat er vóórdat het college met een inhoudelijk voorstel naar de raad komt, éérst aan de raad wordt gevraagd hoe dit voorstel eruit moet zien (inhoud) en op welke wijze het tot stand dient te komen (proces).

Hieronder volgt een korte stand van zaken op de onderwerpen in relatie tot Raad aan de voorkant:

- Bij de vaststelling van het Zaans Klimaatakkoord 2.0 in maart 2021, heeft uw raad een positieve zienswijze gegeven op het vervolgtraject. Daarbij kiezen wij voor een vervolg in 2021 door gerichte vervolgspraken met relevante partijen en het organiseren van een beperkt aantal informatieve sessies, waaraan iedereen kan meedoen.
-

- Het Zaans Mobiliteitsplan (ZMP), is in april 2021 aan uw raad voorgelegd als gemeentelijke beleidskader voor mobiliteit. Uw raad is gedurende de twee jaar van de totstandkoming van het mobiliteitsplan meerdere malen betrokken in het kader van Raad aan de Voorkant. Het ZMP wordt in september 2021 aan de raad voor definitieve besluitvorming voorgelegd.
- In december 2020 is de startnotitie Ontmoeten (2020/27889) door de raad vastgesteld. In april 2021 bent u geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief (2021/7190) over het temporiseren van de Bestuursopdracht Ontmoeten onder andere als gevolg van corona.
- Bij het opstellen van het beleidskader Jeugd, lagen de meeste randvoorwaarden al vast in eerder vastgesteld beleid, waardoor de visievormende rol van de raad te beperkt was. Het beleidskader wordt in het laatste kwartaal van 2021 aan de raad aangeboden ter besluitvorming.
- Voor het ruimtelijk initiatief gericht op gebiedsontwikkeling, waarbij als pilot het planproces vanaf de start met college en raad aan de voorkant wordt vorm gegeven, wordt in Q3 een definitieve keuze voor een beoogde planproces aan de raad voorgelegd.
- De herziening van het Evenementenbeleid, is naar aanleiding van het uitblijven van evenementen als gevolg van corona en de vraag hoe evenementen er in de toekomst in Zaanstad uitgaan zien, getemporeerd.
- Met het vaststellen van de startnotitie Plan van Aanpak onderhoudsachterstanden inlopen openbare ruimte, heeft de raad de kaders, uitgangspunten en het proces vastgesteld voor het opstellen van het plan van aanpak, welke in december 2021 aan de raad ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Draagvlak

De SBA en het instrument 'Raad aan de voorkant' zijn gericht op het bevorderen van de samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie, met ondersteuning van de griffie.

Aansluiting externe ontwikkelingen

'Raad aan de voorkant' sluit aan bij landelijke ontwikkelingen in het versterken van de lokale democratie en de visievormende en kaderstellende rol van gemeenteraden.

Financiële consequenties

Aan de SBA en 'Raad aan de voorkant' zijn in principe geen extra kosten verbonden, anders de reguliere budgetten die gereserveerd zijn binnen de betreffende programma's van de begroting voor het opstellen van het voorgenomen beleid en de capaciteit voor de uitvoering ervan.

Juridische consequenties

Bij 'Raad aan de voorkant' wordt de raad op strategische thema's in haar visievormende en kaderstellende rol aangesproken, daar waar het onderwerpen betreft die raadsbevoegdheid zijn volgens de Gemeentewet.

Communicatie/vervolgtraject

Niet van toepassing

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. De actualisatie van de Strategische Besluitvormingsagenda 2021-2022 en de lijst met overige besluitvorming aan de raad vast te stellen, inhoudende:
 - a. kennis te nemen van de afgeronde, vertraagde en nieuwe onderwerpen op de Strategische Besluitvormingsagenda 2021-2022 en de lijst Overige besluitvorming 2021-2022.
 - b. het amenderen van de Strategische Besluitvormingsagenda 2021-2022 en de lijst Overige besluitvorming 2021-2022, indien voor de raad belangrijke onderwerpen ontbreken.
2. In te stemmen met de in het raadsvoorstel genoemde onderwerpen 'Raad aan de voorkant', inhoudende:
 - a. kennis te nemen van de voortgang op zeven onderwerpen die in de SBA 2020-2021 benoemd zijn als 'Raad aan de voorkant':
 - Het vervolg van het Zaans Klimaatakkoord 2.0, waarbij gerichte vervolgafspraken worden gemaakt en een aantal informatieve sessies worden georganiseerd.
 - Het uitgewerkte Zaans Mobiliteitsplan, waar de raad tijdens de totstandkoming hiervan, meermaals betrokken is geweest via Raad aan de Voorkant.
 - De bestuursopdracht Ontmoeten is, mede als gevolg van Corona, getemporeerd.
 - Bij het opstellen van het beleidskader Jeugd bleken de visievormende mogelijkheden te beperkt en is afgezien van een Raad aan de Voorkant traject.
 - Voor het ruimtelijk initiatief gericht op gebiedsontwikkeling, waarbij het planproces via Raad aan de Voorkant wordt vormgegeven, wordt de raad in het derde kwartaal en keuze voorgelegd.
 - De herziening van het Evenementenbeleid, is als gevolg van Corona, getemporeerd.
 - Met het vaststellen van de startnotitie Plan van Aanpak onderhoudsachterstanden inlopen openbare ruimte, heeft de raad de kaders, uitgangspunten en het proces vastgesteld. Het plan van aanpak wordt in december 2021 aan de raad ter besluitvorming voorgelegd.

In de vergadering van donderdag 14 oktober - 2021

De griffier,

De voorzitter,