

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Verordening 2022 - II tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening, APV, Zaanstad 2013

Gevraagd besluit

Vaststellen van de Verordening 2022 - II tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

De Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) is een instrument om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en om regels voor het borgen van de openbare orde te kunnen handhaven.

Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties te kunnen aanpakken en het algemeen belang te beschermen. Tegelijkertijd brengen regels voor bedrijven en burgers kosten en administratieve lasten met zich mee. Uitgangspunt bij het maken van regels is simpel waar het kan. Dit betekent dat er gewerkt wordt met algemene regels als een situatie daar om vraagt en dat alleen een verbod of een vergunningplicht wordt ingevoerd als dat echt nodig is.

Met deze wijzigingsronde worden inhoudelijke en technische wijzigingen voorgesteld. De vergunningsplicht voor kleine evenementen wordt van toepassing verklaard op evenementen waarbij dieren worden gebruikt. Daarnaast is het colorverbod onverbindend verklaard wat inhoudt dat gemeente Zaanstad het verbod uit haar APV dient te schrappen.

Aanleiding

Om de verordening actueel te houden wordt de APV halfjaarlijks geëvalueerd en bijgesteld waar nodig, dit met als doel snel en efficiënt op problemen en actualiteiten in te kunnen spelen. Hierbij worden naast beleidswensen ook de feitelijke ervaringen van de afgelopen periode meegenomen en ontwikkelingen in wetgeving en rechtspraak.

Beoogd resultaat

Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader dat instrumenten geeft om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

Kader

- De artikelen 149, 154 en 174 van de Gemeentewet
- De Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013
- De model APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

Argumenten en afwegingen

De overheid streeft ernaar om regeldruk te verminderen en dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. Dit kan bijvoorbeeld door regels te schrappen, maar ook door regels simpeler te maken of door regelgeving beter op elkaar of te stemmen.

Soms zijn er situaties waarvoor wel regels nodig zijn, of waarbij onze burgers er zelfs om vragen. We willen niet te veel regels, maar wel nuttige regels. De APV is een omvangrijke verordening en dient als instrument voor verschillende beleidsterreinen. Alle in de APV opgenomen regels zijn getoetst aan regeldruk en het verminderen van administratieve lasten.

De wijzigingsverordening bevat zowel technische als inhoudelijke wijzigingen. Hieronder volgt een artikelsgewijze toelichting met betrekking tot de artikelen.

Inhoudelijke wijzigingen

1. Invoegen vergunningsplicht klein evenement indien dieren worden gebruikt

In de Nota dierenwelzijn van de gemeente Zaanstad van 2019 is de volgende passage opgenomen:

"In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Zaanstad is opgenomen dat het verboden is een evenement te organiseren zonder vergunning van de burgemeester. Dat betekent dat de burgemeester toestemming moet geven voor het organiseren van evenementen ook wanneer daar dieren bij betrokken zijn. De gemeente beoordeelt de aanvraag voor de vergunning en kan een evenement weigeren of voorschriften opstellen. Zaanstad wil een mens- en diervriendelijke stad zijn. Hiertoe moet het dierenwelzijn in de stad verder worden verbeterd en moet dierenleed zoveel mogelijk worden voorkomen. Met het nieuwe dierenwelzijnsbeleid is het de inzet van de gemeente om het aantal evenementen met dieren terug te dringen en dat, voor zover er wél evenementen met dieren worden georganiseerd, er wordt voldaan aan de eisen die aan het dierenwelzijn worden gesteld. De gemeente is daarbij geen voorstander van evenementen met dieren omdat hierbij de intrinsieke waarde van dieren (Wet Dieren) niet kan worden gewaarborgd."

De inzet van de gemeente Zaanstad is om evenementen met dieren terug te dringen. Daartoe heeft de gemeente de mogelijkheden onderzocht om extra voorwaarden te stellen aan vergunninghouders, waar vergunninghouders zich uit het oogpunt van dierenwelzijn aan moeten houden. Wanneer sprake is van een evenementenlocatie met doorlopende vergunning, en dieren vallen daarbuiten, zal deze vergunning afzonderlijk beoordeeld worden.

Om uitvoering te geven aan deze doelstelling van de beleidsnota dierenwelzijn, is het voorstel om artikel 2:25 aan te passen. In dit kader wordt daarom voorgesteld om aan artikel 2:25 APV lid 3, sub j. toe te voegen. Het doel is dat elke evenement waarbij dieren worden gebruikt, kan worden beoordeeld op dierenwelzijnsvoorschriften.

De voorgestelde wijziging heeft tot gevolg dat voor elke evenement met dieren altijd een vergunning nodig is (dus ook voor kleine evenementen). Denk hierbij onder andere aan de inzet van roofvogels en uilen op braderieën. Dit biedt de mogelijkheid om bij evenementen met dieren steeds na te gaan of aan de voorschriften uit de Wet Dieren is voldaan en of het gebruik van dieren bijvoorbeeld geen gevaar voor de openbare orde en veiligheid oplevert, een onevenredige belasting voor het woon- of leefklimaat in de omgeving met zich meebrengt, verontreiniging tot gevolg heeft of er een andere reden is om de aanvraag op grond van de weigeringsgronden in de APV af te wijzen. Dit betekent dat op grond van de Wet dieren er bij de organisatie van het evenement bijvoorbeeld altijd een gezondheidsverklaring van de dieren en eventueel een vakbekwaamheidsverklaring van de verzorger voorhanden is.

Geen vergunning is nodig voor evenementen waar vanuit de eigen bedrijfsvoering al dieren aanwezig zijn (zoals bij kinderboerderijen, kennels of maneges). Er is alleen een vergunning nodig als in verband met het evenement, los van de dagelijkse bedrijfsvoering, extra dieren gebruikt worden. Voor open dagen van kinderboerderijen, kennels en maneges geldt de vergunningplicht dus bijvoorbeeld niet als zij gebruik maken van de dieren die reeds voorhanden zijn. Alleen als zij meer of andere dieren inzetten, moeten zij aan de vergunningplicht voldoen.

2. Invoegen gemaximeerde ontheffingsmogelijkheid sluitingstijd horeca

Tot enige jaren geleden was de sluitingstijd in Zaanstad standaard voor ieder horecabedrijf veel ruimer (3-5 regeling). Deze tijden zijn aangepast en meer in overeenstemming gebracht met de bestemmingsplannen. Lichte horeca kan tot uiterlijk 00.00 uur geopend zijn, middelzware horeca tot 02.00 uur of met voorschriften kan met gebruik maken van de 3-5 regeling. We willen horecabedrijven met de toevoeging van dit derde lid de mogelijkheid geven maximaal twee keer per jaar ontheffing van de sluitingstijd aan te vragen. Deze ontheffingsmogelijkheid wordt hiermee geformaliseerd om tegemoet te komen aan exploitanten.

3. Invoegen ontheffingsmogelijkheid schenk- en sluitingstijd paracommerciële bedrijven

Tot enige jaren geleden was de sluitingstijd in Zaanstad standaard voor ieder horecabedrijf, waaronder de para commerciële bedrijven veel ruimer (3-5 regeling). Deze tijden zijn aangepast en meer in overeenstemming gebracht met de bestemmingsplannen. Lichte horeca, waaronder de para commerciële horecabedrijven vallen, kunnen tot uiterlijk 00.00 uur geopend zijn.

Daarnaast zijn de schenktijden geregeld in artikel 2:34a. Van oudsher organiseren veel sportverenigingen jaarlijks één of twee feestavonden na een toernooi. Dit is tot op heden niet goed geregeld in de APV. In de afgelopen jaren zijn zowel de sluitingstijden als de schenktijden aangepast waardoor verenigingen onbedoeld in de knel komen. Dit is aan het licht gekomen nadat een tennisvereniging een kennisgeving incidentele festiviteit deed (hiermee kan worden afgeweken van de standaardgeluidnormen). We willen hen de mogelijkheid geven om twee keer per jaar ontheffing aan te vragen. Deze ontheffingsmogelijkheid wordt hiermee geformaliseerd om tegemoet te komen aan exploitanten.

4. Schrappen colorverbod

De Hoge Raad heeft het colorverbod in de Algemene plaatselijke verordening (APV) onverbindend verklaard. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub. Gemeenten moeten dit verbod uit de APV schrappen.

De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 dat het colorverbod in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3, van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV.

5. Invoegen ontheffing opruimplicht hondenpoep voor eigenaren van blindengeleidehonden en andere sociale hulphonden

Het gebod uit het tweede lid kent – anders dan het gebod uit het eerste lid – geen ontheffingsmogelijkheid. Er kunnen zich echter situaties voordoen waarin de belangen van de hondenbezitter zich tegen een strikte toepassing van de opruimplicht verzetten. Het betreft hier onder andere de eigenaren van blindengeleidehonden en andere sociale hulphonden. Voor deze categorie wordt met dit voorstel in het derde lid een voorziening getroffen.

6. Verbreding toepasbaarheid drugshandelsverbod artikel 2:74 APV

Door deze wijziging wordt het artikel breder toepasbaar. Handel in drugs kan ook openbare orde verstoringen tot gevolg hebben op andere openbare plaatsen dan op of aan de weg.

Technische wijzigingen

In een aantal artikelen vinden kleine technische aanpassingen plaats. Het betreft artikel 1:1, 2:28c, afdeling 8A, 2:40^e, 2:40f, 2:40h, 3:4 en 3:5 APV. Het gaat hierbij om redactionele wijzigingen en aanpassing foutieve verwijzingen. Het gaat hierbij niet om inhoudelijke

wijzigingen die uitvoerige bespreking behoeven. Gemakshalve wordt naar de bijlage 'Was-
wordt tabel inclusief artikelsgewijze toelichting' verwezen.

Verkiezingscampagne

Tijdens afgelopen verkiezingen zijn een aantal zaken gesignaleerd waarover het college het gesprek wilt voeren met de raad. Het gaat hierbij o.a. het plaatsen van reclameborden en standplaatsen ten behoeve van een verkiezingscampagne. Het college gaat graag het gesprek met de raad aan om de (juridische) mogelijkheden te bespreken om een verkiezingscampagne te faciliteren. Mogelijk volgt hieruit een APV aanpassing.

Draagvlak

Met het verminderen en versimpelen van regels wordt meer ruimte gegeven aan burgers en ondernemers. Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader geeft instrumenten om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

Verordeningen worden door de gemeenteraad vastgesteld. Hiervoor geldt op grond van de Gemeentewet geen verplichte burgerparticipatie zoals bijvoorbeeld bij het vaststellen van een omgevingsplan.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Het colorverbod is door de Hoge Raad onverbindend verklaard. Deze jurisprudentie heeft tot gevolg dat gemeente Zaanstad genooddaakt is om haar APV op dit punt aan te passen.

Financiële consequenties

N.v.t.

Juridische consequenties

Inwerkingtreding

De wijzigingsverordening wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische gemeenteblad, Zaanstad Journaal en op Overheid.nl. Dit geeft een nieuwe juridische basis voor het handelen op de diverse beleidsonderdelen. De wijzigingsverordening wordt integraal verwerkt in de APV.

Toelichting en bijlage verordening

De toelichting en de bijlage met daarin een verwijzingen naar de besluiten en/of beleidsstukken die op grond van de APV zijn genomen zal worden aangepast conform de wijzigingsverordening.

Communicatie/vervolgtraject

Zodra de wijzigingsverordening is vastgesteld wordt dit gepubliceerd op Zaanstad Journaal en op www.zaanstad.nl. Tevens wordt er, indien gewenst, een persbericht gepubliceerd waarbij een aantal belangrijke wijzigingen wordt behandeld.

Opsteller: Elk, M.

Versie: 24-5-2022 12:12:00

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

Vaststellen van de Verordening 2022 - II tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013.

In de vergadering van donderdag 14 juli - 2022

De griffier,

De voorzitter,