

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Verordening 2020 tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening, APV, Zaanstad 2013

Gevraagd besluit

1. Vaststellen van de Verordening 2020 tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013.
2. Akkoord te gaan met het delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om aanwijzingsbesluiten te nemen bij artikel 5:30 APV.
3. Akkoord te gaan met het delegeren van de bevoegdheid aan de burgemeester bij artikel 2:19b APV.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

De Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) is een instrument om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en om regels voor het borgen van de openbare orde te kunnen handhaven.

Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties te kunnen aanpakken en het algemeen belang te beschermen. Tegelijkertijd brengen regels voor bedrijven en burgers kosten en administratieve lasten met zich mee. Uitgangspunt bij het maken van regels is simpel waar het kan. Dit betekent dat er gewerkt wordt met algemene regels als een situatie daar om vraagt en dat alleen een verbod of een vergunningplicht wordt ingevoerd als dat echt nodig is.

In deze wijzigingsronde worden er artikelen geschrapt in het kader van deregulering, wordt het messenverbod aangescherpt, wordt een verbod op snelvaren geïntroduceerd en zijn er een aantal technische aanpassingen.

Aanleiding

Om de verordening actueel te houden wordt de APV halfjaarlijks geëvalueerd en bijgesteld waar nodig, dit met als doel snel en efficiënt op problemen en actualiteiten in te kunnen spelen. Hierbij worden naast beleidswensen ook de feitelijke ervaringen van de afgelopen periode meegenomen en ontwikkelingen in wetgeving en rechtspraak.

Beoogd resultaat

Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader dat instrumenten geeft om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

Kader

- De artikelen 149, 154 en 174 van de Gemeentewet
- De Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013
- De model APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

Argumenten en afwegingen

De overheid streeft ernaar om regeldruk te verminderen en dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. Dit kan bijvoorbeeld door regels te schrappen, maar ook door regels simpeler te maken of door regelgeving beter op elkaar af te stemmen.

Soms zijn er situaties waarvoor wel regels nodig zijn, of waarbij onze burgers er zelfs om vragen. We willen niet te veel regels, maar wel nuttige regels. Alle in de APV opgenomen regels zijn getoetst aan regeldruk en het verminderen van administratieve lasten. De APV is een omvangrijke verordening en dient als instrument voor verschillende beleidsterreinen.

De volgende wijzigingen worden voorgesteld. Achtereenvolgens zijn dat:

1. Inhoudsopgave invoegen;
2. Aanpassing foutieve verwijzing in artikel 1:8 APV;
3. Wijziging artikel 2:19b Gevaarlijke voorwerpen (z);
5. Schrappen artikel 2:60 APV - Houden of voeren hinderlijke of schadelijke dieren;
6. Schrappen artikelen DOR;
7. Nieuw artikel: artikel 5:30 Snelheidsbeperking APV;
8. Update - bijlage 1 APV.

1. Inhoudsopgave invoegen

Voor de overzichtelijkheid en bruikbaarheid van de verordening wordt er een inhoudsopgave ingevoegd. Dit betreft geen inhoudelijke wijziging.

2. Aanpassing foutieve verwijzing in artikel 1:8 APV

In artikel 1:8 APV staat per abuis een foutieve verwijzing. In plaats van een verwijzing naar artikel 2:25 lid 5 APV moet verwezen worden naar artikel 2:25 lid 6 APV. Dit betreft geen inhoudelijke wijziging.

3. Wijziging artikel 2:19b Gevaarlijke voorwerpen (z)

Tijdens de fouilleringsacties in het horecaconcentratiegebied worden veelvuldig messen of andere wapens gevonden die niet zijn verboden op grond van de Wet wapens en munitie maar toch een gevaar vormen voor de openbare orde nu deze messen wél als steekwapen kunnen worden gebruikt en deze in bepaalde situaties niet thuishoren omdat de openbare orde in deze gebieden reeds onder druk staat. Bij aanwijzingsbesluit kan een gebied aangewezen worden waar dit verbod moet gelden.

Voorgesteld wordt het woordje 'openlijk' weg te halen. Door dit woord moet er sprake zijn van het openlijk dragen van wapens. Veelvuldig worden de wapens in kleding of aan het lichaam aangetroffen en is er dus geen sprake van het **openlijk** dragen van wapens.

De burgemeester is in dit geval het bevoegde bestuursorgaan omdat deze bevoegdheid samenhangt met zijn openbare orde bevoegdheden zoals de fouilleerbevoegdheid uit artikel 2:76 Veiligheidsrisicogebieden.

5. Schrappen artikel 2:60 APV - Houden of voeren hinderlijke of schadelijke dieren

Deregulering - Voor dit artikel is tot op heden geen aanwijsbesluit genomen door het college. Dit artikel wekt voor inwoners de illusie dat ze een beroep op handhaving kunnen doen op basis van dit artikel. Zelfs al zou een aanwijsbesluit genomen worden, is handhaving niet effectief. Er moet op heterdaad geconstateerd worden dat iemand zich niet aan de regels houdt en er kan voor dit feit geen bestuurlijke strafbeschikking (boete) opgemaakt worden.

6. Schrappen artikelen DOR

Deregulering – Op dit moment bestaat er op grond van onze APV een verplichting voor handelaren een verkoopregister bij te houden in verband met heling van goederen. Dit artikel is ooit in het leven geroepen ter aanvulling op het verbod op grond van het Wetboek van Strafrecht waarbij het inkoopregister verplicht is gesteld.

Op het inkoopregister wordt op dit moment door de politie gehandhaafd via het Digitaal Opkopers Register (DOR). Op basis van art. 437Sr zijn opkopers wettelijk verplicht een doorlopend en gewaarmerkt inkoopregister bij te houden, waarin ze moeten bijhouden: a) de datum van verkrijgen van het goed; b) een zo specifiek mogelijke omschrijving van het goed; c) de prijs; d) de naam en het adres van de aanbieder van het goed.

Draagvlak

Met het verminderen en versimpelen van regels wordt meer ruimte gegeven aan burgers en ondernemers. Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader geeft instrumenten om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

Verordeningen worden door de gemeenteraad vastgesteld. Hiervoor geldt op grond van de Gemeentewet geen verplichte burgerparticipatie zoals bijvoorbeeld bij het vaststellen van een omgevingsplan.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Er is afstemming geweest (waar nodig) met de brandweer Zaanstreek - Waterland en de politieambtenaren Eenheid Noord-Holland, district Zaanstreek-Waterland. Gelet op de aard van de voorgestelde wijzigingen is geen verder externe oriëntatie gedaan.

Financiële consequenties***Voorstel snelheidsbeperking vaarwegen***

Kosten aanpassing verkeerstekens (borden) in het poldergebied kosten ± € 20.000,- ten laste van afdeling Beheer en aanschaf geschikt vaartuig poldergebied ± € 7.000,- ten laste van afdeling Havens & Vaarwegen.

Juridische consequenties***Delegatie******Artikel 2:19b APV***

Voorgesteld wordt de burgemeester aan te wijzen als bevoegd orgaan in plaats van het college op basis van zijn openbare orde bevoegdheden. In dit artikel wordt op dit moment aan het college een bevoegdheid gedelegeerd om gebieden aan te wijzen waar het verbod geldt.

Artikel 5:30 APV

Dit betreft een geheel nieuw voorgesteld artikel. In dit artikel wordt aan het college de bevoegdheid gedelegeerd gebieden aan te wijzen waar de snelheidsbeperking niet van toepassing is.

Inwerkingtreding

De wijzigingsverordening wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische gemeenteblad, Zaanstad Journaal en op Overheid.nl. Dit geeft een nieuwe juridische basis voor het handelen op de diverse beleidsonderdelen. De wijzigingsverordening wordt integraal verwerkt in de APV.

Toelichting en bijlage verordening

De bijlage met daarin een verwijzing naar de besluiten en/of beleidsstukken die op grond van de APV zijn genomen zal, indien nodig, worden aangepast. De toelichting zal, indien nodig, voor een aantal artikelen die wijzigen worden aangepast. De toelichting bij de artikelen die geschrapt worden, wordt verwijderd.

Communicatie/ vervolgtraject

Zodra de herziening van de APV is vastgesteld wordt dit vermeldt op Zaanstad Journaal en op www.zaanstad.nl. Tevens wordt er, indien gewenst, een persbericht opgesteld en gepubliceerd waarbij een aantal belangrijke wijzigingen wordt behandeld.

Toezicht op een verkoopregister, zoals is vastgelegd in de APV, is niet effectief omdat de heling plaatsvindt bij het inkopen van gestolen goederen. Door het DOR systeem wordt heling van goederen door handelaren ontmoedigd en vastgelegd. Om deze reden wordt voorgesteld dit artikel uit de APV te schrappen. Dit heeft geen invloed op de toezicht en handhaving op het inkoopregister.

7. Nieuw artikel: artikel 5:30 Snelheidsbeperking APV

Geregeld worden er klachten ontvangen bij handhavende instanties in het poldergebied en bij Zaanstad over gevaarlijk vaargedrag met kleine vaartuigen. De ingediende klachten betreffen voornamelijk het te hard varen in sloten en plassen die deels behoren tot het natuurgebied. Het te hard varen in natuurgebieden en andere vaarwegen in Zaanstad conflicteert met de veiligheid en vlotte deelname van het scheepvaartverkeer, veroorzaakt geluidsoverlast, verstoort watervogels en tast oevers en beplanting aan.

Om verkeersmaatregelen te nemen tegen het sneller varen dan 6 km/uur in het belang van de veilige en vlotte verloop van het scheepvaartverkeer, het in stand houden van de bruikbaarheid van de vaarwegen en ter voorkoming van schade aan landschappelijke of natuurwaarden van een gebied is een nieuw artikel gewenst. Het voorstel is een gelijkkluidende bepaling in onze APV op te nemen als de gemeente Uitgeest. Hierdoor ontstaat een eenheid van ordening tussen de twee aansluitende gemeenten op de plassen en overige vaarten in Zaanstad, en zijn de BOA's van andere domeinen (straattoezicht) dan de nautische BOA ook bevoegd te handhaven op deze bepaling.

Het college heeft hierbij eventueel nog de mogelijkheid om desgewenst plaatsen aan te wijzen waar dit verbod niet van toepassing is. Tevens voorziet de beoogde bepaling in een vrijstelling van de snelheidsbepaling indien dat voor handhavende en hulpdiensten benodigd is ter vervulling van de juiste uitoefening van hun taak.

In het poldergebied binnen de gemeente Zaanstad zijn eerder verkeerstekens geplaatst met een snelheidsbeperking van 6 km/uur. Door het ontbreken van de aanwijzing als nautisch bevoegd gezag voor de gemeente Zaanstad zijn deze verkeerstekens onbevoegd geplaatst. Om de juiste rechtsgrond aan te geven en te legaliseren dienen deze verkeerstekens te worden voorzien van een onderbord met opschrift verwijzend naar het APV artikel. Tevens dienen de locaties voor deze verkeerstekens te worden uitgebreid in het gebied.

Het implementeren van een verbod op harder te varen dan 6 km/uur, zal onderdeel gaan uitmaken van een pakket aan maatregelen en een voorlichtingscampagne. Samen met handhavende partners en het Openbaar Ministerie wordt onderzocht of er een registratiesysteem en -verplichting kan worden ingevoerd en hoe ouders effectief kunnen worden aangesproken op het vaargedrag van hun kinderen. Hierbij zal ook worden onderzocht wat de strafvorderlijke mogelijkheden zijn tot tijdelijke inbeslagname van een vaartuig bij een grove snelheidsovertreding.

Door beperkte capaciteit van de toezichthouders en Buitengewoon opsporingsambtenaren bij de afdeling Havens & Vaarwegen gaat de handhaving in het poldergebied ten koste van het toezicht op de hoofdvaarwegen. Bij enkele gerichte acties in samenwerking met andere handhavende partners en in combinatie met andere maatregelen zal naar verwachting het bewustzijn van de veiligheid en regels op het water toenemen en de overlast verminderen. Daar waar handhavend wordt opgetreden zal een extra administratieve druk zijn voor de strafrechtelijke afhandeling van het proces verbaal als gevolg van het ontbreken van een feitcode. Tevens is hierdoor de doorlooptijd van de afhandeling via het Openbaar Ministerie langer, waardoor er geen lik-op-stukbeleid gevoerd kan worden.

8. Update - bijlage 1 APV

Bijlage 1 (regelgeving en beleid die op deze regeling zijn gebaseerd) moet geüpdatet worden. Dit betreft geen inhoudelijke wijziging.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Vaststellen van de Verordening 2020 tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013.
2. Akkoord te gaan met het delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om aanwijzingsbesluiten te nemen bij artikel 5:30 APV.
3. Akkoord te gaan met het delegeren van de bevoegdheid aan de burgemeester bij artikel 2:19b APV.

In de vergadering van 23 - april - 2020

De griffier,
voorzitter,



De voorzitter,

