

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Koersbesluit herijking Werkom

Gevraagd besluit

1. In te stemmen met:
 - a) de doorontwikkeling van Werkom als sociaal ontwikkelbedrijf, zoals omschreven in het Koersdocument herijking Werkom 2022;
 - b) en daarin de expliciete keuze te maken voor ontwikkelscenario 3+ inhoudende de doorontwikkeling van Werkom naar een sociaal ontwikkelbedrijf voor mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie.
 - c) ter dekking daarvan structureel het WSW-voordeel binnen Programma 2 Werk, inkomen en economie) aan te wenden, dat in 2023 –eerste jaar van structureel tekort– uitkomt op € 998.188,--.
2. Het tekort in het meerjarenbeeld (verschil tussen benodigde extra dekking en aanwending WSW-voordeel) voor 2023 – 2026 te betrekken bij de Begroting 2023 e.v. van Zaanstad ervan uitgaande dat tegen die tijd meer duidelijkheid zal zijn verkregen:
 - a) van het rijk over de verwachte extra te ontvangen compensatie voor de uitvoering van de Participatiewet;
 - b) vanuit het opgevraagde advies van Berenschot om in kaart te brengen op welke vernieuwende manieren Werkom gefinancierd kan worden, in het licht van scenario 3+;
 - c) van Werkom over welke bezuinigingen mogelijk blijken ten opzichte van de ramingen waar het dekkingsvraagstuk bij deze besluitvorming op wordt aangesloten en/of indien optie a) en b) onvoldoende bijdragen.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

Sinds de oprichting van Werkom worden de verwachte maar ook onverwachte gevolgen zichtbaar van de veranderde wetgeving in 2015. Zaanstad en Purmerend werken daarom al geruime tijd aan de doorontwikkeling van Werkom, het leerwerkbedrijf dat voor beide gemeenten inwoners met een bijstandsuitkering (Participatiewet) begeleidt naar werk. Raden en colleges van beide gemeenten hebben al veel uitgewisseld over de redenen waarom het bestaande bedrijfsvoeringsmodel van Werkom financieel onhoudbaar is en over de gezamenlijke zoektocht naar de meest geschikte transformatie-route. Die uitwisselingen waren zowel mondeling als met diverse raadsinformatiebrieven.

Nu is het punt bereikt dat de gemeentebesturen een principekeuze kunnen maken. Op basis van de uitwerking van de eerder gedeelde vier toekomstscenario's gaat de voorkeur van de gemeentebesturen uit naar scenario 3+. In dat voorkeursscenario blijft Werkom beschutte werkplekken bieden maar krijgt daarnaast ook ruimte om door te ontwikkelen en te innoveren op de ingeslagen weg. De voortzetting van de al gestarte pilot 'ontwikkelbanen' is toegevoegd aan de keuze voor scenario 3, daarom noemen we het scenario: 3+.

Met het vaststellen van deze koers als gemeentebesturen en aandeelhouders van Werkom, hopen we dat Werkom een meer effectieve en efficiënte bijdrage kan blijven leveren aan een inclusieve en evenwichtige regionale arbeidsmarkt. Daarvoor is innovatie en een naar buiten gericht leerwerkbedrijf cruciaal.

Aanleiding

Op 1 januari 2018 is het participatiebedrijf Werkom opgericht en het Sociaal werkbedrijf (SW-bedrijf) Baanstede ontvlochten. De bedoeling van Werkom is om mensen vanuit de Participatiewet die een overbrugbare afstand hebben tot de arbeidsmarkt te begeleiden naar werk. Daarnaast organiseert Werkom een werkplek voor mensen die recht hebben op werk in een beschutte werk situatie. Vaak intern bij het leerwerkbedrijf, maar ook bij andere werkgevers.

De afgelopen jaren heeft de organisatie zich steeds meer ontwikkeld van SW-bedrijf naar participatiebedrijf. Echter, bij het opleveren van de begroting 2021 van Werkom bleek dat het voor de organisatie niet meer mogelijk is een sluitende begroting op te leveren binnen de huidige kaders. Het structurele tekort in de begroting ontstond door de uitstroom van SW-medewerkers. Vanuit de opbrengsten van het werk van deze mensen worden een (groot) deel van de organisatiekosten betaald. Door veranderde wetgeving daalt sinds 2015 het aantal SW- medewerkers. Dit is nu tot een niveau gedaald waarmee niet meer alle kosten uit de opbrengsten kunnen worden betaald.

Tegelijkertijd is de maatschappelijk opgave om te investeren in werk voor een kwetsbare beroepsbevolking onverminderd relevant. De afgelopen jaren is zowel lokaal als landelijk ervaring opgedaan met de Participatiewet. Hoewel er successen worden geboekt, blijkt dat de werkelijkheid complexer is dan werd verondersteld bij het invoeren van de wet. Daarnaast zien we dat de groep mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt groeit. Dit zijn mensen die (nog) geen uitkering hebben maar die door verouderde kwalificaties en/of veranderingen op de arbeidsmarkt wendbaar moeten worden om in hun eigen levensonderhoud te kunnen blijven voorzien.

In het traject van de herijking Werkom is samen met mede-eigenaar gemeente Purmerend en Werkom gezocht naar een nieuw inhoudelijk en financieel kader dat aansluit bij de maatschappelijke opgave en met de tijd financieel robuuster zal zijn.

Beoogd resultaat

De Zaanse ambitie is dat alle inwoners die vallen onder de Participatiewet gaan meedoen naar vermogen en wie kan werken, gaat werken. Werkom is de organisatie die mensen daarbij ondersteunt. De visie voor Werkom is dat de organisatie ook in de toekomst zoveel mogelijk mensen kan ondersteunen. Het doel is dat mensen duurzaam werk vinden en werkgevers worden ondersteund om inclusief te ondernemen. De complexiteit van de opgave en de veranderingen op de arbeidsmarkt vragen om een vernieuwing. Dat betekent dat er innovatie nodig is om de interne leerwerkgeving beter te laten aansluiten op de arbeidsmarkt buiten Werkom. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een uitgebreid instrumentarium om de overgang van een uitkering naar duurzaam werk zo goed mogelijk te ondersteunen.

Daarvoor zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd die in het koersdocument zijn toegelicht:

- Inzet op arbeidsmobiliteit en duurzame inzetbaarheid op de arbeidsmarkt
 - Doen wat werkt en innoveer waar nodig
 - Experimenteer met dienstverbanden en detachering
 - Vergroot ondernemerschap van Werkom
 - Beschut werk voor wie daar recht op heeft
 - Versterk samenwerkingen van Werkom met andere werkgevers
-

Kader

Participatiewet
Wet sociale werkvoorziening
Wet gemeenschappelijke regelingen
Gemeenschappelijke Regeling participatiebedrijf Purmerend-Zaanstad
Kadernota Werkom 2022
Bijdrageverordening participatiebedrijf Zaanstad Purmerend
Begroting 2022 – 2025 gemeente Zaanstad

Argumenten en afwegingen

Om te komen tot een nieuw inhoudelijk en financieel kader voor Werkom zijn op basis van wetenschappelijke inzichten, ervaringen in de praktijk en maatschappelijke ontwikkelingen vier toekomstscenario's uitgewerkt. Deze zijn inhoudelijk en financieel gewogen door de colleges van Zaanstad en Purmerend die zich hebben uitgesproken voor het voorkeursscenario 3+ dat aan de raden wordt voorgelegd.

Uit landelijk en lokaal onderzoek blijkt dat werken aan de Participatieopgave complexer is dan in 2015 werd verondersteld door de wetgever. Complexer omdat veel mensen die vallen onder de Participatiewet te maken hebben met belemmeringen: op persoonlijk gebied, in het huishouden of in relatie tot de arbeidsmarkt. Onder werkgevers neemt de bereidheid toe om mensen uit de doelgroep aan te nemen. Er is ook een groeiend inzicht in de randvoorwaarden waaraan voldaan moet zijn om succesvolle plaatsingen te realiseren. En daar zit ook direct een punt waar de Participatiewet in 2015 nog aan voorbij ging. Gebleken is dat werkgevers niet alleen geïnteresseerd zijn in financiële compensatie voor een tekort aan arbeidsvermogen of werkplekaanpassingen om een plaatsing te realiseren, maar vooral een kwalitatief goede match tussen de persoon en de organisatie belangrijk vinden.

Afweging van de scenario's

- Scenario 1: Financieel kader is leidend: gemeenten gaan niet méér betalen dan in 2021
Gevolg: snelle krimp
- Scenario 2: Voortzetten dienstverlening 2022
Gevolg: gedempte krimp
- Scenario 3: Differentiëren en doorontwikkelen
Gevolg: krimp interne werkomgeving en groei organisatiedeel gericht op arbeidsmobiliteit
- Scenario 4: Behoud productiebedrijf en re-integratie voor iedereen
Gevolg: lichte groei

Scenario 1 en 2 zijn afgefallen. In scenario 1 kunnen veel minder mensen worden ondersteund. Daarnaast voorzien beide scenario's niet in de benodigde doorontwikkeling waarbij Werkom ook in de toekomst aansluit bij de behoeften van inwoners en de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Dat is onwenselijk omdat het niet tegemoetkomt aan de ambitie van beide gemeenten om zoveel mogelijk mensen naar werk te begeleiden.

Het grootste verschil tussen scenario's 3 en 4 gaat over omvang van het intern leerwerkbedrijf van Werkom. In scenario 3 volgt de omvang de autonome ontwikkeling van de daling van het aantal SW-medewerkers en de stijging van beschut werk medewerkers, zoals staat omschreven in het koersdocument. In scenario 4 wordt een omvang van het leerwerkbedrijf gegarandeerd, ongeacht de autonome ontwikkelingen. De financiële doorrekeningen van beide scenario's laten een grote variatie zien.

Bij de te maken keuze hebben de gemeentebesturen de volgende afwegingen betrokken:

1. Hoe groot zijn de maatschappelijke baten van een dienstverband bij Werkom
 2. Financiële houdbaarheid van de overgebleven scenario's
-

Ad 1. Maatschappelijke baten dienstverband Werkom

De omstandigheden aan de onderkant van de arbeidsmarkt zijn taai. Een MKBA-onderzoek over werken bij Werkom belicht hiervan nog een andere zijde: het is aannemelijk dat sommige mensen dermate veel baat hebben bij een dienstverband bij Werkom dat het maatschappelijk meer oplevert dan het kost. In 2021 is Werkom gestart met een pilot om deze mensen na een re-integratietraject een tijdelijk dienstverband aan te bieden bij Werkom. Uit een eerste verkenning blijkt dat het mensen goed doet om (weer) te werken, maar het is nog te vroeg om te toetsen of dit instrument daadwerkelijk de uitstroom naar regulier werk bevordert en te bepalen wat dit instrument maatschappelijk oplevert.

Ad. 2. Financiële houdbaarheid van de overgebleven scenario's

De rol die Werkom vervult in het begeleiden naar werk en het bieden van werk voor inwoners vanuit de Participatiewet en de expertise die zij daarin hebben, is van grote waarde. Maar het is geen doel op zich om de organisatie in de huidige omvang te behouden. We onderschrijven in de visie het belang van een inclusieve arbeidsmarkt, waarbij meer mensen werken bij reguliere werkgevers. Dit is een ontwikkeling die langere tijd nodig heeft om hiertoe te komen en die de gemeente met beleid wil stimuleren. Daarnaast zijn de financiële mogelijkheden beperkt en is scenario 4 daarom niet haalbaar.

Conclusie

Beide gemeentebesturen hebben een voorkeur voor scenario 3+: de doorontwikkeling naar een sociaal ontwikkelbedrijf voor mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie. Deze mensen worden ondersteund door Werkom, die in nauwe samenwerking met werkgevers in kanssectoren en onderwijs mensen begeleidt naar duurzame uitstroom op de arbeidsmarkt. Door te gaan experimenteren met dienstverbanden en detachering zal Werkom de overgang van uitkering naar werk verkleinen. Mensen die recht hebben op een SW of beschermt werk indicatie behouden deze rechten. De ambitie is dat Werkom het interne werk zo organiseert dat het aansluit bij de mogelijkheden van deze mensen. De nieuwe doelgroep komt niet geheel overeen met de voormalige SW- populatie, daarom kan het nodig zijn het werk aan te passen.

Tegelijkertijd is wenselijk om de al ingezette pilot ontwikkelbanen Werkom in 2022 en 2023 voort te zetten om te toetsen wat de baten zijn van een dienstverband bij Werkom. In die periode zullen de baten kwantitatief en kwalitatief worden gemonitord. Dat gaat over de vraag wat een dienstverband oplevert voor mensen aan kwaliteit van leven, ontwikkeling en doorstroming naar een reguliere baan.

Daarnaast stimuleren we als gemeentebesturen (aandeelhouders) dat Werkom ontwikkelbanen kan aanbieden door samenwerking met werkgevers, mits dat kostendekkend kan worden georganiseerd.

Draagvlak

De voorgestelde koers is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met gemeente Purmerend als mede-eigenaar en Werkom.

De gemeenteraden zijn in het gehele traject meegenomen:

- In het najaar van 2020 zijn er twee gezamenlijke informatieve raadsbijeenkomsten geweest.
- In een gezamenlijke informatieve raadsbijeenkomst in september 2021 zijn de gemeenteraden geïnformeerd over vier mogelijke toekomstscenario's.
- Tussentijds zijn de gemeenteraden geïnformeerd in een aantal raadsinformatiebrieven.

In de laatste informatiebijeenkomst benadrukten raadsleden het belang van differentiëren door kritisch te zijn voor wie de dienstverlening van Werkom wordt ingezet en deze

dienstverlening vooral in te zetten voor mensen die waarschijnlijk kunnen uitstromen naar werk. Daarnaast was er een wens om een gezamenlijk signaal af te geven aan het Rijk over de complexiteit van dit vraagstuk in combinatie met de doorgevoerde bezuinigingen.

Gedurende het traject zijn er bijeenkomsten georganiseerd met inwoners, professionals en werkgevers. In deze gesprekken benadrukten alle betrokkenen het belang van een intensivering van de samenwerking met werkgevers en het versterken van de verbinding tussen de interne leerwerk omgeving en de reguliere arbeidsmarkt. Werkgevers gaven aan dat zij bij voorkeur worden ontlast in de werkgeverslasten en dat het voor hen belangrijk is om een vast contactpersoon te hebben en een contract eventueel weer te kunnen eindigen wanneer de plaatsing toch niet succesvol is. Allen legden de nadruk op het belang van scholing en kwalitatief goede begeleiding. De duur van de werkervaringsplaats wordt nu regelmatig als te kort ervaren voor mensen om de stap te maken naar regulier werk. We zijn dan ook voornemens om die termijn, voor wie dat nodig heeft, te verruimen naar de maximaal toegestane duur van de Participatiewet. In een gesprek met een vakbond hebben zij opgeroepen daar terughoudend mee te zijn en instrumenten passend in te zetten. Wij onderschrijven het belang van een passende inzet van instrumenten. Het is opvallend dat er weinig nieuwe ideeën werden gegeven over nieuw in te richten instrumenten. Het instrumentarium is bruikbaar, het behoeft wat uitbreiding en verder vooral een intensivering om gebruik te maken van de mogelijkheden die er al zijn.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Er wordt veel onderzoek gedaan en advies gegeven over wat de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt betekenen voor de beroepsbevolking en een vernieuwing van het arbeidsmarktbeleid. De Sociaal Economische Raad (SER) speelt hierin een grote rol. Ook het rapport van de commissie Borstlap is invloedrijk. De tendens is dat er meer mogelijkheden moeten komen voor werkenden om wendbaar te zijn op de arbeidsmarkt en zo te voorkomen dat mensen werkloos worden. Dit is noodzakelijk vanwege continue veranderingen op de arbeidsmarkt. Deze ontwikkelingen en de uitstroom van mensen uit de WSW heeft ertoe geleid dat sommige partijen ervoor pleiten oud SW-bedrijven te transformeren naar sociaal ontwikkelbedrijven. Het achterliggende idee is dat de expertise, ervaring en infrastructuur van SW-bedrijven ook meerwaarde heeft voor de huidige arbeidstopgave. De voorgestelde koers voor Werkom past goed binnen deze ontwikkelingen.

Ten slotte pleitten belangenorganisatie van gemeenten, zoals Divosa en de VNG voor meer middelen vanuit het Rijk om de Participatiewet passend uit te voeren.

Financiële consequenties

Scenario 3+ vertaalt zich in de volgende meerjarenbegroting van Werkom. Deze is niet structureel sluitend met de huidige middelen. Voorgesteld wordt om het tekort in het meerjarenbeeld (verschil tussen benodigde extra dekking en aanwending WSW-voordeel) voor 2023 – 2026 te betrekken bij de Begroting 2023 e.v. van Zaanstad ervan uitgaande dat tegen die tijd meer duidelijkheid zal zijn verkregen:

- a) van het rijk over de verwachte extra te ontvangen compensatie voor de uitvoering van de Participatiewet;
- b) vanuit het opgevraagde advies van Berenschot om in kaart te brengen op welke vernieuwende manieren Werkom gefinancierd kan worden, in het licht van scenario 3+ en
- c) van Werkom over welke bezuinigingen mogelijk blijken ten opzichte van de ramingen waar het dekkingsvraagstuk bij deze besluitvorming op wordt aangesloten en/of indien optie a) en b) onvoldoende bijdragen..

Samenvattend:

Indien vanuit het rijk onvoldoende extra middelen voor de Participatie-opgave worden gecompenseerd en oplossingen die voortkomen uit het onderzoek van Berenschot en

Werkom niet leiden tot de benodigde aanvullende structurele dekking (bovenop de herallocatie van het WSW-looskostenvoordeel en evt. extra rijksmiddelen) wordt het resterende tekort integraal bij de Begroting 2023 e.v. afgewogen. Daarbij wordt ook de mogelijk in beeld gehouden van een uitwerking die past binnen de dan beschikbare structurele ruimte.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Totaal NTW	9.834.799	10.339.983	9.205.535	8.435.676	8.147.349	8.157.064
Loonkostensubsidies WSW	14.535.674	13.009.428	12.397.985	11.902.066	11.425.983	11.083.204
PW budget	8.121.722	8.121.722	8.121.722	8.121.722	8.121.722	8.121.722
Vergoeding LWB PW int	-	-	-	-	-	-
Totaal opbrengsten	32.492.195	31.471.133	29.725.242	28.459.464	27.695.054	27.361.990
Totaal loonkosten	28.669.315	27.854.342	26.775.323	26.288.150	25.853.839	25.530.183
Totaal begel. Kosten	350.000	311.111	311.111	311.111	311.111	311.111
Totaal bedrijfskosten	4.492.773	4.361.165	4.436.091	4.443.065	4.442.005	4.456.660
Resultaat	-1.019.893	-1.055.485	-1.797.283	-2.582.862	-2.911.901	-2.935.965

Deze begroting van Werkom bij scenario 3+ toont dat de kosten van de infrastructuur nagenoeg gelijk blijven bij een krimpende groep WSW-medewerkers en een bijbehorende krimpende opbrengst. De gemeenten veronderstellen dat het mogelijk moet zijn op termijn op de bedrijfskosten te besparen door het vergroten van ondernemerschap, meer efficiëntie en het aanboren van creatieve financieringsvormen. Bovenstaande begroting van Werkom is derhalve een startpunt (=de maximale variant van wat scenario 3+ kost), maar geen beoogd eindpunt.

Op basis van bovenstaande maximale begroting van Werkom ziet het tekort en de voorgestelde bijdrage voor Zaanstad er de komende jaren als volgt uit:

	2022	2023	2024	2025	2026
Resultaat	-1.055.485	-1.797.283	-2.582.862	-2.911.901	-2.935.965
Aandeel Zaanstad	Gedekt door onttrekking aan alg. reserve Werkom	-1.198.189	-1.721.908	-1.941.268	-1.957.310

Stand algemene reserve Werkom per 31 december 2020: € 2,015 miljoen

Beheersing risico 2022 op verscherpt Toezicht Provincie

Ofschoon Werkom in 2022 het tekort nog kan opvangen uit de eigen reserves, betekent het voorgaande wel dat Werkom in 2022 geen sluitende meerjarenbegroting kan presenteren, wat een risico vormt gelet op het verscherpt toezicht van de Provincie. De gemeentebesturen (aandeelhouders) en Werkom zullen trachten deze consequentie te ondervangen met een proactieve benadering van de provincie namens de drie partijen waarin zal worden betoogd dat er al besluiten zijn genomen om de ontstane situatie vanaf 2023 structureel op te lossen.

Dekking 2023

De positieve resultaten van Werkom tot en met 2022 zijn toegevoegd aan het eigen vermogen van Werkom om negatieve resultaten in de periode tot besluitvorming te kunnen overbruggen. Dat betekent dat Werkom vanaf 2023 een structureel tekort heeft. Als mede-eigenaar van Werkom staat Zaanstad garant voor de tekorten van Werkom, die volgens de Bijdrageverordening worden gedeeld met Purmerend, waarbij Zaanstad 2/3 van de kosten draagt.

In 2020 is besloten het positieve resultaat aan de algemene reserve van Werkom toe te voegen om negatieve resultaten in de periode tot besluitvorming over de nieuwe koers te kunnen opvangen. We verwachten dat de algemene reserve van Werkom nog ruimte bevat om de gevraagde dekking voor 2023 te verlagen met € 300.000. Een dergelijke inzet van

middelen zou passen met de kennis van recente inzicht in resultaatontwikkelingen 2021 en inzicht in de extra middelen die de gemeenten beschikbaar kunnen stellen als compensatie voor omzetsderving door corona.

Dekking uit WSW-loonkostenvoordeel (Programma 2: Werk en Inkomen)

Doordat de daling van de WSW-loonkosten groter was dan begroot, ontstond eind 2020 zicht op een structureel voordeel in dit deel van het participatiebudget. Tegelijkertijd werd duidelijk dat een strategische herijking nodig was voor een toekomstbestendige opdracht en financiering van Werkom. Het was op dat moment nog niet duidelijk hoe groot de financiële gevolgen hiervan zouden zijn. Daarom zijn de voordelen op de WSW-loonkosten aanvankelijk incidenteel verwerkt, zodat ze meerjarig bij de strategische herijking betrokken konden worden. Hierdoor is er ruimte in de begroting van Zaanstad om voor 2023, maar ook structureel, een groot deel van de autonome ontwikkeling op te vangen.

Zoekrichtingen dekking lange termijn

De systematiek van de voorgestelde begroting van Werkom betekent ook met de dekking vanuit het WSW-loonkostenvoordeel nog steeds dat de ontwikkeling van het resultaat een structureel en verder oplopend tekort kent. Een stijging die zonder aanpassingen ook doorgaat na 2026. Ook voor de stijging van het tekort in 2024 tot en met 2026 is de dekking niet volledig gevonden. Er wordt onderzocht hoe het tekort en die oplopende tekorten kunnen worden gedekt of beperkt om tot een duurzame oplossing voor dit financiële vraagstuk te komen. Hierbij wordt advies van Berenschot ingewonnen en zullen ook landelijke ontwikkelingen worden betrokken. Berenschot heeft de opdracht om in kaart te brengen op welke vernieuwende manieren Werkom gefinancierd kan worden, in het licht van scenario 3+. Dit geeft richting voor financiering van Werkom voor de middellange termijn.

Het is een landelijk erkend probleem dat het Rijk onvoldoende middelen beschikbaar stelt voor de uitvoering van de Participatiewet. Uit het coalitieakkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' blijkt dat de regering jaarlijks extra middelen gaat inzetten voor onder andere re-integratie. Als dat het geval is, zullen deze middelen worden betrokken in de oplossing van het financiële vraagstuk. Gelet op deze onzekerheid adviseren wij daarom nu niet om structurele dekking te regelen. Bij de Begroting 2023 zal een nieuw besluit worden voorgelegd voor de meerjarige ontwikkelingen vanaf 2024.

Juridische consequenties

De voorgestelde vernieuwde koers voor Werkom voorziet erin dat we ook de komende jaren kunnen voldoen aan onze wettelijke verantwoordelijkheden vanuit de Participatiewet.

Communicatie/vervolgtraject

Het mediabeleid is tot nu toe reactief geweest. De communicatie richting raadsleden en de interne organisaties, met focus op de medewerkers van Werkom, is proactief. In januari 2022 heeft Purmerend een nieuwe gemeenteraad; zij worden in een informatiesessie bijgepraat over de ontwikkelingen.

In aanloop naar de definitieve besluitvorming door de Raad is een communicatiestrategie opgesteld voor deze fase. Kernwoorden zijn: gezamenlijkheid (in boodschappen en timing), transparant, met oog voor de doelgroepen. Speciale aandacht gaat in deze fase uit naar de medewerkers van Werkom en de medewerkers in de participatieketen van beide gemeenten. Zij worden tijdig en zorgvuldig via de eigen lijn geïnformeerd over het raadsbesluit, met de mogelijkheid om vragen te stellen. Ook samenwerkingspartners (WSP, UWV, onderwijs, werkgevers) en vakbonden worden actief meegenomen.

Voor de uitvoeringsfase wordt, in samenspraak met de adviescommissie cliëntparticipatie, een communicatiestrategie voorbereid. De belangrijkste doelgroepen zijn de medewerkers, professionals en inwoners die daadwerkelijk in de praktijk iets zullen gaan merken van de

nieuwe beleidskoers. Zij moeten zorgvuldig mee worden genomen in de voorgenomen veranderingen en wat dit concreet voor hen betekent. Hier ligt een grote rol weggelegd voor Werkom, maar ook de gemeenten zullen zichtbaar moeten zijn in de communicatie naar in- en externe stakeholders, om de gezamenlijke visie uit te dragen.

Opsteller: Smit, L.

Versie: 11-1-2022 15:34:00

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. In te stemmen met:
 - a) de doorontwikkeling van Werkom als sociaal ontwikkelbedrijf, zoals omschreven in het Koersdocument herijking Werkom 2022;
 - b) en daarin de expliciete keuze te maken voor ontwikkelscenario 3+ inhoudende de doorontwikkeling van Werkom naar een sociaal ontwikkelbedrijf voor mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie.
 - c) ter dekking daarvan structureel het WSW-voordeel binnen Programma 2 Werk, (inkomen en economie) aan te wenden, dat in 2023 –eerste jaar van structureel tekort– uitkomt op € 998.188,--.
2. Het tekort in het meerjarenbeeld (verschil tussen benodigde extra dekking en aanwending WSW-voordeel) voor 2023 – 2026 te betrekken bij de Begroting 2023 e.v. van Zaanstad ervan uitgaande dat tegen die tijd meer duidelijkheid zal zijn verkregen:
 - a) van het rijk over de verwachte extra te ontvangen compensatie voor de uitvoering van de Participatiewet;
 - b) vanuit het opgevraagde advies van Berenschot om in kaart te brengen op welke vernieuwende manieren Werkom gefinancierd kan worden, in het licht van scenario 3+;
 - c) van Werkom over welke bezuinigingen mogelijk blijken ten opzichte van de ramingen waar het dekkingsvraagstuk bij deze besluitvorming op wordt aangesloten en/of indien optie a) en b) onvoldoende bijdragen.

In de vergadering van-.....- 2022

De griffier,

De voorzitter,