

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Privacyreglement en beleidsregels openbaar making documenten gemeenteraad Zaanstad

Gevraagd besluit

1. Vast te stellen het Privacyreglement gemeenteraad Zaanstad
 2. Vast te stellen de Beleidsregels openbaar making gemeenteraad Zaanstad.
 3. De bevoegdheid om te besluiten te nemen tot actieve openbaar making van documenten te mandateren aan de raadsgriffier, met de mogelijkheid tot ondermandatering aan medewerkers van de griffie.
-

Openbaar

(Correctief) referendum

Dit besluit is niet spoedeisend en daarmee wordt dit besluit niet eerder uitgevoerd/verder behandeld dan drie weken nadat de Raad het besluit heeft genomen. In artikel 8 van de referendumverordening is namelijk een 'correctief referendum' mogelijk gemaakt.

Kernverhaal

De Gemeenteraad ontvangt brieven, openbaarmakingsverzoeken en andere documenten van onder meer inwoners, bedrijven en instellingen. In de beleidsregels openbaar making is vastgelegd hoe de gemeenteraad omgaat met zijn bevoegdheid tot openbaar maken van die documenten op grond van de Wet open overheid. Ook in verhouding tot een aantal belangrijke andere wetten en regels die gelden voor openbaarheid, geheimhouding en privacy.

Hoe wordt omgegaan met de Privacy van inwoners, ook buiten brieven en andere openbaar te maken documenten om is neergelegd in het Privacyreglement.

Het actief (op initiatief vanuit de gemeente) openbaar maken van documenten is in veel gevallen een besluit (als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht). Om slagvaardig te kunnen handelen in het openbaar maken van binnenkomende stukken is voorgesteld om deze bevoegdheid tot actief openbaar maken te mandateren (neer te leggen bij) de griffier, die deze bevoegdheid verder neer kan leggen (ondermandateren) bij de griffiemedewerkers.

Aanleiding

De raad ontvangt brieven en andere documenten. De Wet open overheid geeft aan de raad de bevoegdheid om deze documenten actief openbaar te maken en daartoe te besluiten. In die openbaarmakingsregels is beleidsvrijheid opgenomen hoe om te gaan met openbaarmaking van documenten. In de Rekenkamerbrief "Openbaar maken van overheidsinformatie in Zaanstad" uit 2022 adviseert de Rekenkamer Metropoolregio Amsterdam om over openbaar maken beleid vast te stellen.

In de nu voorliggende beleidsregels geeft de raad invulling aan deze beleidsvrijheid en geeft aan hoe hij met het actief openbaar maken van documenten wil omgaan.

Onderdeel van openbaar maken door de gemeenteraad vormen de regels uit de Privacywet (Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming). Maar hoe wordt omgegaan met privacy van personen is ook buiten het openbaar maken (op internet plaatsen) van documenten van belang. Het Privacyreglement van de raad geeft aan hoe de raad omgaat met persoonsgegevens ook als het niet over openbaar maken (op internet plaatsen) van documenten gaat. Als het gaat om openbaar maken van documenten, dan geldt dit Privacyreglement als invulling voor de uitzonderingsgronden onder de Wet open overheid.

Beoogd resultaat

Na het vaststellen van de beleidsregels is voor iedereen die informatie/documenten stuurt naar de gemeenteraad duidelijk hoe de gemeenteraad met die informatie omgaat en welke stappen er worden genomen (procedure) voordat de informatie voor iedereen op het internet te vinden is (actief openbaar wordt gemaakt).

Na het vaststellen van het Privacyreglement is voor iedereen die in contact treedt met de overheid duidelijk hoe de gemeenteraad met persoonsgegevens (privacy) omgaat van die personen.

Kader

Wet open overheid, Algemene Verordening Gegevensbescherming, verschillende wet- en regelgeving met daarin specifieke geheimhoudingsregelingen opgenomen (bijlage bij de Wet open overheid). Artikel 4:81 e.v. Algemene wet bestuursrecht (beleidsregels). Artikel 10.1 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht (mandaat); Algemene Verordening Gegevensbescherming (Europa) en (Nederlandse) Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming (Privacy).

Argumenten en afwegingen

Met deze beleidsregels is het voor iemand die een brief, een vraag of een ander document naar de gemeenteraad stuurt duidelijk dat de gemeenteraad deze informatie openbaar maakt op de website van de gemeenteraad. Ook wordt duidelijk welke regels daarvoor gelden en wat men kan verwachten. Openbaarmaking van overheidsdocumenten is geregeld in een aantal wetten, maar die zijn niet gemakkelijk te vinden en zijn soms ook in combinatie met elkaar toe te passen. Daarnaast is een deel van openbaar maken ook een (beleids)keuze van de gemeenteraad. Die is ingevuld in deze beleidsregels, zoals hoeveel dagen iemand de tijd krijgt om een zienswijze in te dienen als een document informatie bevat die hem betreft (een belanghebbende).

Met een privacyreglement is het voor iemand die in contact treedt met de overheid duidelijk hoe de gemeenteraad met de privacy van die persoon omgaat.

Draagvlak

In een raadsvergadering is door raadsleden de vraag gesteld waarom sommige brieven wel, andere brieven helemaal niet en weer andere brieven gedeeltelijk of bijvoorbeeld geanonimiseerd (zonder persoonsgegevens zoals naam- en adresgegevens) op de internetpagina van de gemeenteraad (Raadsinformatiesysteem) verschijnen.

Deze beleidsregels maken daarin een duidelijke keuze. Met het publiceren van deze regels is het voor iedereen die een document naar de gemeenteraad stuurt vooraf ook duidelijk hoe dat document openbaar wordt gemaakt en dus voor iedereen zichtbaar.

Met het Privacyreglement is het duidelijk hoe de gemeenteraad omgaat met persoonsgegevens;

Aansluiting externe ontwikkelingen

De Wet open overheid is op 1 mei 2022 in werking getreden. De AVG is in 2018 in werking getreden.

Financiële consequenties

Openbaar maken van documenten is onderdeel van de reguliere taak van gemeenteraad en de griffie als ondersteuning aan de gemeenteraad. Nu maakt de gemeenteraad ook al documenten openbaar. In deze beleidsregels is opgeschreven welke stappen daarin worden gezet. Het gaat dus naar verwachting niet om meer documenten in aantallen die openbaar worden gemaakt. Daarom hebben deze beleidsregels geen financiële gevolgen voor de organisatie.

Juridische consequenties

Door het mandateren van de bevoegdheid om te besluiten op actieve (vanuit de gemeenteraad zelf) openbaar maken van documenten zal slagvaardiger kunnen worden

gewerkt. De bevoegdheid om te besluiten op actieve openbaarmaking van raadsdocumenten blijft in geval van mandaat ook bij de mandaatgever (de raad) berusten. Wanneer de raad in een concreet geval toch zelf wil besluiten op openbaar making, dan blijft dat dus mogelijk.

Communicatie/vervolgtraject

Het mandaatbesluit wordt gepubliceerd op overheid.nl.

Het privacyreglement wordt geplaatst op de website van de gemeenteraad.

Opsteller: Baak, Y. van
Versie: 8-11-2022 12:39:00

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Vast te stellen het Privacyreglement gemeenteraad Zaanstad
2. Vast te stellen de Beleidsregels openbaar making gemeenteraad Zaanstad.
3. De bevoegdheid om te besluiten te nemen tot actieve openbaar making van documenten te mandateren aan de raadsgriffier, met de mogelijkheid tot ondermandatering aan medewerkers van de griffie.

In de vergadering van donderdag 1 december - 2022

De griffier,



De voorzitter,

