

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Vaststellen Gebiedenkaart kapvergunning 2021

Gevraagd besluit

1. Akkoord gaan met de Nota van Zienswijzen Gebiedenkaart Kapvergunning;
 2. Akkoord gaan met de uitgestelde ingangsdatum van 01-01-2022 voor Sportpark Hoornseveld;
 3. Akkoord gaan met het delegeren van de bevoegdheid tot het wijzigen van de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021' aan het College van B&W.
 4. Akkoord gaan met de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021'.
-

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

Bomen op de niet (of semi) openbare terreinen hebben een belangrijke functie voor de leefbaarheid van Zaanstad. Ook deze bomen willen we daarom zoveel mogelijk behouden. Daartoe is in 2019 door de gemeenteraad de APV aangepast en is het kappen van bomen in gebieden die zijn opgenomen zijn op de 'Gebiedenkaart kapvergunning' vergunningsplichtig.

In 2020 heeft de concept-gebiedenkaart gedurende zes weken ter visie gelegen. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gebracht om hun zienswijze op de Gebiedenkaart kapvergunning' in te dienen. Hierop zijn negen schriftelijke zienswijzen ingediend en zijn er zes mondelinge verzoeken tot wijziging gedaan. Deze zijn in de Nota van Zienswijzen opgenomen. Dit heeft geleid tot acht wijzigingen op de Gebiedenkaart en/of de toelichting.

De zienswijzen zijn verwerkt op de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021'. Na de definitieve vaststelling van de gebiedenkaart wordt de herziene 'Gebiedenkaart kapvergunning' kenbaar gemaakt aan de belanghebbenden. Waarna de mogelijkheid is om binnen 6 weken na vaststelling in de gemeenteraad, beroep aan te tekenen bij de Raad van State.

Aanleiding

In oktober 2019 is, naar aanleiding van het agenda-initiatief van Groen Links, Partij voor de Dieren en SP, de APV gewijzigd. Bij deze wijziging is in artikel 4.11b opgenomen dat de kap van bomen vergunningsplichtig is als zij staan in gebieden die zijn opgenomen op de 'Gebiedenkaart kapvergunning'. De raad heeft hiermee aan het college de opdracht gegeven om de procedure tot vaststelling van de gebiedenkaart te doorlopen.

Per 1 januari 2021 is de Verordening Fysieke Leefomgeving in werking getreden. Ook hierin is de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021' (hierna; 'Gebiedenkaart') opgenomen. Met het vaststellen van de gebiedenkaart worden gebieden aangewezen waarbinnen, voor alle bomen binnen het aangewezen gebied, een vergunningsplicht van toepassing is.

Belangrijkste reden om de gebiedenkaart op te stellen is om meer grip te krijgen op het kappen van bomen binnen Zaanstad op terreinen die niet openbaar toegankelijk zijn. Aanleidingen zijn onder andere het Hembrugterrein en terreinen van ProRail waar in het verleden grootschalige kap heeft plaats gevonden. Daarnaast zijn gebieden opgenomen waar het kappen van bomen regelmatig tot discussie leidt in verband met de (semi-) openbaarheid van het terrein. Hieronder vallen onder andere schoolpleinen, sportparken, begraafplaatsen en volkstuinen. Tot op heden is alleen een kapvergunning nodig voor het kappen van bomen op openbaar toegankelijke terreinen en bomen die op de 'Lijst met beschermde bomen' staan (ofwel; 'Bomenlijst').

Beoogd resultaat

Het vaststellen van de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021', waardoor een vergunningsplicht van kracht wordt voor het kappen van bomen binnen de aangewezen gebieden.

Kader

- Verordening Fysieke Leefomgeving - artikel 1.1 en artikel 5.80 t/m 5.85
- Bomen, de longen van de stad - Bomenbeleidsplan 2020-2050

Argumenten en afwegingen

In de raad van 17 oktober 2019 is de APV gewijzigd (2019/16782). Hierin is o.a. opgenomen dat voor bomen staande in gebieden, zoals aangegeven op de gebiedenkaart een vergunningsplicht van toepassing wordt. Daarmee heeft de raad ingestemd met het verruimen van de kapvergunningplicht. De kapvergunningplicht blijft gehandhaafd voor bomen op een openbare plaats en particuliere bomen die op de 'Bomenlijst' staan. De uitbreiding van de kapvergunningplicht komt geografisch tot uiting in de voorliggende ontwerp-gebiedenkaart. Uitgangspunten voor het opnemen van gebieden op de gebiedenkaart en het instellen van de kapvergunningsplicht zijn als volgt gehanteerd;

- alle bermen en gebieden grenzend aan wegen en spoorwegen;
- natuurgebieden in de polder Westzaan, de Kalverpolder, en landelijk gebied voor zover het percelen betreft met houtopstanden.
- bijzondere locaties met grote houtopstanden zoals een Hembrugterrein;
- schoolterreinen;
- sportcomplexen
- volkstuinen;
- begraafplaatsen.

De 'ontwerp-gebiedenkaart' heeft zes weken ter visie gelegen. Tijdens de periode van de ter visie legging zijn de belanghebbenden daar van schriftelijk op de hoogte gebracht. Tijdens de ter visie legging zijn negen schriftelijke zienswijzen ingediend en er zijn 6 telefonische verzoeken (zie Nota van zienswijzen).

Zienswijzen

Naar aanleiding van de ter visielegging van de 'ontwerp-gebiedenkaart' worden de volgende wijzigingen aangebracht op de 'Gebiedenkaart kapvergunning';

1. Perceel naast Haaldersbroek 18 is verwijderd van de kaart;
In het bestemmingsplan is opgenomen dat kappen van bomen binnen het beschermd stad- en dorpsgezicht vergunningsplichtig is.
2. Percelen Nauerna afvalzorg deels verwijderen;
De percelen behorende tot de bedrijfsvoering van Nauerna Afvalzorg worden verwijderd van de kaart. Alleen de percelen met de bestemming recreatie worden opgenomen op de gebiedenkaart.
3. Percelen Hembrugterrein;
Alle bomen op het Hembrugterrein worden kapvergunningsplichtig. Eén perceel op het terrein is weggevallen van de kaart. Dit perceel wordt aan de kaart toegevoegd.
4. Perceel Nauerna 6 wordt verwijderd van de kaart. Dit betreft een particuliere tuin
5. Percelen bouwplan Pauwenven worden verwijderd van de kaart. De kadastrale situatie is hier gewijzigd. Het perceel van CBS Tamarinde wordt gehandhaafd.

Naar aanleiding van de ter visielegging van de 'ontwerp-gebiedenkaart' worden de volgende zienswijzen verwerkt in de toelichting op de 'Gebiedenkaart kapvergunning';

1. In enkele gevallen maakt een tuin, behorende bij een particuliere woning, deel uit van het perceel dat is opgenomen op de gebiedenkaart. Tuinen, behorende bij een woning worden uitgesloten van de vergunningsplicht.
-

-
2. In de regeling omgevingsregime spoorwegen is opgenomen dat het niet is toegestaan bomen te hebben binnen een zone van 11 meter vanaf het hart van het buitenste spoor. Deze zone wordt vrijgesteld van de vergunningsplicht.
 3. Voor de N2000 gebieden, met een vastgesteld beheerplan, geldt dat bomen die gekapt moeten worden voor de duurzame instandhouding van het natuurgebied vallen onder dunnen. Hiervoor kan met een melding worden volstaan.

Met de vaststelling van de gebiedenkaart worden terreinen aangewezen met veel bomen. Door de kap van bomen op deze percelen vergunningsplichtig te maken, wordt een zorgvuldige afweging gemaakt of kap mag plaatsvinden. Deze afweging wordt uitgevoerd aan de hand van het toetsingskader kernwaarden bomen uit het Bomenbeleid 2020-2050.

Recente ontwikkelingen

Voor de herinrichting van Sportpark Hoornseveld is op 3 maart 2021 een kapvergunning aangevraagd voor 575 bomen. Voor 63 bomen wordt binnenkort een kapvergunning verleend. De overige bomen vallen op dit moment buiten de vergunningsplicht, omdat deze bomen op het sportpark staan. Dit is namelijk géén openbare ruimte en dus is het kappen van bomen in dit gebied niet kapvergunningsplichtig. Een kapvergunning verlenen voor deze bomen mag wettelijk niet. Alle sportparken zijn op de gebiedenkaart opgenomen. Na vaststelling van de gebiedenkaart zijn dus wél kapvergunningen nodig voor het kappen van bomen op sportparken.

Consequenties invoering gebiedenkaart

Als we er toch voor kiezen om voor alle te kappen bomen een vergunning te verlenen, dan kan deze pas aangevraagd worden na de inwerkingtreding van de gebiedenkaart. Naar verwachting wordt de gebiedenkaart eind mei in de raad behandeld. Om de kapaanvraag rechtsgeldig te laten zijn, kan de aanvraag dus pas na vaststelling eind mei in procedure worden genomen. Dit houdt in dat de bomen dan pas op z'n vroegst in augustus gekapt mogen worden. Dit zou een aanzienlijke vertraging opleveren voor de uitvoering van de werkzaamheden in de zomer van 2021.

Komende zomer wordt gestart met de herinrichting van Sportpark Hoornseveld. Het is een project met een gefaseerde uitvoering, waarbij gestart wordt met de bouw van het zwembad en het verplaatsen van de korfbalvelden. Het ontwerp wordt in de verschillende fases verder aangescherpt. Omdat een nadere aanscherping van het ontwerp verwacht wordt, is het niet wenselijk om nog vóór de inwerkingtreding van de gebiedenkaart alle 575 bomen te kappen. Dit zou namelijk kunnen betekenen dat er meer bomen worden gekapt dan strikt noodzakelijk. Daarom wordt op de gebiedenkaart voor Sportpark Hoornseveld een uitgestelde ingangsdatum (1 januari 2022) gehanteerd. Hierdoor loopt de eerste fase van het project geen vertraging op en kan zorgvuldig omgegaan worden met het kappen van bomen.

Het wijzigen van de gebiedenkaart

Indien er wijzigingen zijn ten aanzien van de gebiedenkaart, wordt maximaal eens per jaar hierover een besluit genomen door het college van B&W. De verleende vergunningen ten aanzien van het kappen van bomen staande in aangewezen gebieden worden verwerkt. Ook wijzigingen van bestemmingen en/of gebruik kunnen aanleiding geven om de gebiedenkaart te wijzigen (bv. bij de bouw van een school). Wijzigingen moeten voldoen aan de gestelde uitgangspunten voor opname op de 'gebiedenkaart kapvergunning'.

Draagvlak

Het uitbreiden van de kapvergunningsplicht geeft een extra check of met het kappen van deze bomen geen waardevolle bomen onnodig verloren gaan. Bewoners en belangengroepen zetten zich steeds vaker in om de kap van deze bomen tegen te gaan. Voor het uitbreiden van de vergunningsplicht is voldoende maatschappelijk draagvlak.

In april 2020 zijn alle belanghebbenden, die eigenaar zijn van een perceel op de gebiedenkaart, op de hoogte gebracht van het feit dat hun perceel is opgenomen op de gebiedenkaart. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken. Deze zienswijzen zijn meegenomen op 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021'.

De belanghebbenden, die een zienswijze hebben ingediend, worden schriftelijk op de hoogte gebracht van de wijze van afhandelen van hun zienswijze.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Als gevolg van het vaststellen van de Gebiedenkaart zullen per jaar 10-15 extra kapvergunningen aangevraagd worden. De verwachting dat de discussie rondom de noodzaak tot het al dan niet aanvragen van een kapvergunning voor het kappen van bomen af neemt. Het voorstel heeft dan ook geen financiële consequenties voor de begroting.

Juridische consequenties

- In artikel 1.1 van de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) is opgenomen dat de gebiedenkaart beschermde bomen (ook genaamd de gebiedenkaart kapvergunning) een door de Raad vastgestelde kaart betreft. Met het vaststellen van de gebiedenkaart wordt hieraan invulling gegeven. Na inwerkingtreding van dit besluit is het kappen van bomen gelegen in de aangewezen gebieden vergunningsplichtig.
- Tegen dit besluit kan beroep aangetekend worden bij de Raad van State.
- Met het vaststellen van de gebiedenkaart wordt de bevoegdheid tot wijzigen van de gebiedenkaart kapvergunning gedelegeerd naar het College van B&W.

Communicatie/ vervolgtraject

- o Na besluitvorming door Raad wordt de 'Gebiedenkaart kapvergunningen 2021'
 - gepubliceerd in het Zaans Stadsblad
 - digitaal beschikbaar gesteld via www.zaanstad.nl en de website www.buitengewoon.zaanstad.nl
- o Degenen die een zienswijze hebben ingediend worden afzonderlijk geïnformeerd over de vaststelling van dit besluit.
- o Alle belanghebbenden worden schriftelijk op de hoogte gebracht van het definitieve besluit.
- o Het definitieve besluit wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze 6 weken kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Akkoord gaan met de Nota van Zienswijzen Gebiedenkaart Kapvergunning;
2. Akkoord gaan met de uitgestelde ingangsdatum van 01-01-2022 voor Sportpark Hoornseveld;
3. Akkoord gaan met het delegeren van de bevoegdheid tot het wijzigen van de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021' aan het College van B&W.
4. Akkoord gaan met de 'Gebiedenkaart kapvergunning 2021'.

In de vergadering van ... donderdag 27 mei - 2021

De griffier,

De voorzitter,