

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad per 31 december 2020

Gevraagd besluit

1. Vaststellen van de Verordening tot wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving Zaanstad (VFL) per 31 december 2020.
 2. Kennis te nemen van de aanvullende toelichting op de VFL.
 3. Intrekken van de Riolaansluitingsverordening gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL.
 4. Intrekken van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL.
 5. In te stemmen met het voorstel aan de raad tot delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om nadere regels te stellen bij de artikelen 4.13 tweede lid, 5.21 zevende lid, 5.32 zevende lid en 5.53 tweede lid van de VFL.
 6. In te stemmen met het voorstel aan de raad tot delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om aanwijzingsbesluiten te nemen op basis van artikel 4.13 eerste lid van de VFL.
 7. In te stemmen met het voorstel aan de raad tot delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om een tarievenbesluit te nemen op basis van artikel 5.36 van de VFL.
-

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

Zaanstad bereidt zich voor op de Omgevingswet. De landelijke planning is gericht op de inwerkingtreding per 1 januari 2022.

De Omgevingswet bundelt de wetgeving voor de fysieke leefomgeving.

Gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving moeten worden samengebracht in één omgevingsplan. Daarmee wordt de regelgeving voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties overzichtelijker en zijn de regels makkelijker te vinden.

Niet alleen bestemmingsplannen, maar ook een aantal verordeningen bevatten regels over de fysieke leefomgeving. Als tussenstap naar het omgevingsplan brengt Zaanstad de regels over de fysieke leefomgeving uit de huidige verordeningen samen in één Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (hierna: VFL).

In eerste instantie zijn 16 verordeningen geselecteerd, die regels over de fysieke leefomgeving zouden kunnen bevatten.

Na analyse van deze 16 verordeningen bleek dat niet alle regels onder de reikwijdte van de Omgevingswet vallen. Ook bleek dat bij een deel van de verordeningen actualisatie van de regels noodzakelijk was. Daarom is besloten om de Verordening fysieke leefomgeving in tranches op te bouwen. Door te werken in tranches worden de wijzigingen stapsgewijs voorbereid. De lokale regels in de verordening worden geactualiseerd, zodra er duidelijkheid is over het gemeentelijke beleid.

In de VFL komen zodoende alleen regels die actueel en accuraat zijn.

Voor een ieder is het straks wennen aan het nieuwe stelsel. Voor bewoners, initiatiefnemers, ondernemers, maar ook voor de gemeentelijke organisatie zelf.

Raad, College van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie werken met stapjes en wennen aan het nieuwe integrale kader onder de toekomstige Omgevingswet. De VFL is wederom een belangrijke stap richting de Omgevingswet.

Aanleiding

De Omgevingswet komt eraan. De landelijke planning is gericht op de inwerkingtreding per 1 januari 2022. De Omgevingswet stelt gebied en gebruiker centraal. Met het oog daarop wil de wet alle juridische regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan bundelen, zodat de gebruiker op één plek de regels kan vinden die voor zijn of haar fysieke leefomgeving van belang zijn. Het omgevingsplan bundelt de huidige bestemmingsplannen, beheersverordeningen en regels uit andere lokale verordeningen, die de fysieke leefomgeving wijzigen of direct beïnvloeden.

Er was geen overzicht van de regels over de fysieke leefomgeving in de lokale verordeningen en over wat voor een soort regels het precies gaat. Daarom maakt Zaanstad als tussenstap naar het omgevingsplan een Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (hierna te noemen VFL).

Hierin worden de verbeterde en geactualiseerde regels over de fysieke leefomgeving uit de lokale verordeningen gebundeld.

De regels in de VFL worden na de inwerkingtreding van de Omgevingswet (gefaseerd) verwerkt in het omgevingsplan.

Er zijn in totaal 16 Zaanse verordeningen geselecteerd die zijn geanalyseerd. In de eerste tranche van de VFL zijn de relevante regels uit 6 verordeningen gebundeld. De VFL is van kracht sinds 1 januari 2020. Verder is van een aantal verordeningen vastgesteld dat deze niet onder de reikwijdte van de Omgevingswet vallen.

In deze tweede tranche wordt de VFL verder uitgebreid met regels uit 4 verordeningen waarvan aanscherping of actualisatie nodig was. Daarnaast is een aantal onderwerpen/artikelen uit de eerste tranche geactualiseerd en is er een aantal nieuwe onderwerpen toegevoegd. Deze regels worden via een wijzigingsverordening toegevoegd aan de huidige VFL.

Beoogd resultaat

Voor het inwerkingtreden van de Omgevingswet zoveel als mogelijk de regels over de fysieke leefomgeving uit de huidige verordeningen bundelen in één door de raad vastgestelde Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL).

Met de Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (verder te noemen wijzigingsverordening) wordt beoogd om de huidige VFL verder uit te breiden.

Met deze wijzigingsverordening worden regels over de fysieke leefomgeving uit 4 verordeningen opgenomen waarvan aanscherping of actualisatie gewenst was. Daarnaast is een aantal onderwerpen/artikelen uit de eerste tranche geactualiseerd en is er een aantal nieuwe onderwerpen toegevoegd. Daartoe zijn de relevante regels geactualiseerd en redactioneel herschreven.

Dit betreft regels over openbaar water en houtopstand uit Algemene plaatselijke verordening Zaanstad 2013 (APV), een enkele regel uit de Verordening straatnaamgeving en huisnummering, alle regels uit de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur, de Rioolaansluitingsverordening, regels over geveltuintjes uit de nadere regels plaatsen objecten en de EPC-norm zoals Zaanstad deze heeft vastgesteld onder de Crisis- en Herstelwet. Ook de regels uit de huidige VFL zijn waar nodig geactualiseerd.

Met de VFL wordt overzichtelijk welke verordening-regels gaan over de fysieke leefomgeving binnen de reikwijdte van de Omgevingswet. Het is een tussenstap naar het omgevingsplan. De regels uit de VFL worden na de inwerkingtreding van de Omgevingswet gefaseerd verwerkt in het omgevingsplan.

Een verordening, die een actueel en accuraat is en een goed en helder juridisch kader geeft voor de uitvoeringspraktijk, inwoners en bedrijven.

Kader

- Plan van Aanpak 'Naar één Zaanse Omgevingsverordening' (2017/7290)
- Besluitvorming eerste tranche Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL) (2019/7969)
- Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL)
- Artikel 149 Gemeentewet
- Algemene plaatselijke verordening (APV) Zaanstad 2013.
- Verordening straatnaamgeving en huisnummering
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur
- Riolaansluitingsverordening
- 17e tranche Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet

Argumenten en afwegingen

De VFL biedt een uitgelezen kans om, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nu al te werken aan het samenbrengen van geactualiseerde, uniforme en integrale regels en procedures over de fysieke leefomgeving.

De integratie van de Zaanse verordening-regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan is hierdoor straks eenvoudiger.

In deze tranche is een flinke verbeterslag gemaakt. De regels zijn geactualiseerd en beter gemaakt en sluiten nu goed aan op wetgeving en de uitvoeringspraktijk.

Uitgangspunten bij het opstellen van de VFL:

- Denken vanuit het perspectief van de gebruiker;
- Bij het maken van de VFL is aandacht besteedt aan gebruikersvriendelijkheid, nut, doeltreffendheid, proportionaliteit en onderlinge afstemming
- Wat goed werkt behouden;
- Dat wat niet goed werkt aanpassen;
- Zoveel mogelijk volgens het systeem van de Omgevingswet;
- Uniformeren en harmoniseren, zowel in taalgebruik, termijnen als inhoud;
- Geen tegenstrijdigheden;
- Naast een goede verordening ook aandacht voor duidelijke informatie en aanvraagprocedures. Immers aanvragers van vergunningen vinden dit minstens zo belangrijk als een goede verordening.

Met de voorgestelde gevraagde besluiten en met de slot- en overgangsbepalingen in de wijzigingsverordening wordt geborgd dat aan alle besluiten en nadere regels die op basis van de huidige verordeningen zijn genomen een nieuwe juridische basis wordt gegeven.

Toelichting op de gevraagde besluiten en onderdelen die verwerkt zijn in tweede tranche

Verordening tot wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL) per 31 december 2020 en aanvullende toelichting op de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL)

Bij gevraagde besluit 1: Vaststellen van de Verordening tot wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving Zaanstad (VFL).

Met de wijzigingsverordening wordt de VFL aangevuld met regels uit 4 verordeningen en met regels uit 2 nadere regels. Daarnaast wordt de VFL geactualiseerd en worden enkele nieuwe regels toegevoegd.

In deze tweede tranche worden geactualiseerde regels uit de volgende verordeningen toegevoegd:

- Afdeling Houtopstand uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Zaanstad 2013
 - Afdeling Openbaar water uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Zaanstad 2013
 - Verordening straatnaamgeving en huisnummering
-

- Riolaansluitingsverordening
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur

Daarnaast worden onderdelen toegevoegd over:

- Geveltuinjes
- Energieprestatiecoëfficiënt (EPC)
- Ondergrondse infrastructuur (nadere regels worden bijlage bij VFL)
- Archeologie
- Technische en tekstuele wijzigingen VFL

Het vaststellen van de wijzigingsverordening is een bevoegdheid van de raad.

Als datum en tijdstip van inwerkingtreding is gekozen voor 31 december 2020 23.45 uur, omdat Zaanstad tot 1 januari 2021 de bevoegdheid heeft om de EPC - norm die Zaanstad nu hanteert op basis van de 17e tranche van de Crisis- en herstelwet in de verordening vast te stellen.

Gelijktijdig worden een aantal verordeningen, onderdelen van verordeningen, onderdelen van nadere regels en aanwijzingsbesluiten ingetrokken of omgehangen, waarmee deze worden voorzien van een nieuwe wettelijke grondslag.

Via het opgenomen overgangsrecht wordt geborgd dat de huidige vergunningen, ontheffingen en meldingen van kracht blijven.

De aanvullende toelichting op de VFL

Bij gevraagd besluit 2: Kennis te nemen van de aanvullende toelichting op de Verordening fysieke leefomgeving.

De aanvullende toelichting op de VFL wordt ter kennisgeving aangeboden. Een toelichting maakt immers geen deel uit van een verordening.

De toelichting bij de VFL wordt dan ook niet door de raad vastgesteld. De toelichting heeft wel juridische betekenis bij de uitleg van wettelijke bepalingen.

Algemeen plaatselijke verordening Zaanstad (APV) Zaanstad 2013 – afdeling houtopstand

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

Houtopstand en bomen zijn onderdeel van de fysieke leefomgeving en vallen daarmee onder de reikwijdte van de Omgevingswet. Regels hierover moeten worden opgenomen in omgevingsplan.

De regels zijn redactioneel gewijzigd, waarmee ze duidelijker en juridisch beter geformuleerd zijn. Beleidsinhoudelijk zijn de regels niet gewijzigd.

De lijst van beschermde bomen en de gebiedenskaart beschermde bomen zijn nadrukkelijk gekoppeld aan de verordening waardoor het algemeen verbindende voorschriften zijn.

De afdeling Houtopstand vervalt uit de APV, omdat alle regels overgaan naar de VFL.

De verordening tot wijziging van de APV zal separaat ter vaststelling worden aangeboden, omdat deze wijziging deel uitmaakt van de jaarlijkse actualisatie van de APV.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Zaanstad 2013- afdeling openbaar water

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

Het onderdeel openbaar water uit de APV moet worden geknipt/gesplitst.

Een deel van de regels betreft de infrastructuur van het openbaar water zelf en moet worden opgenomen in het omgevingsplan.

Een deel van de regels wordt opgenomen in het omgevingsplan, omdat het motief beschermen of benutten van de fysieke leefomgeving is.

Een deel van de regels mag niet worden opgenomen in het omgevingsplan, omdat die regels niet gaan over de fysieke leefomgeving, maar over de openbare orde, het gedrag van

mensen of de verkeersveiligheid op het water. Deze regels blijven in de APV.

Verder is er een nieuwe regel opgenomen met een verbod tot wonen op ligplaatsen voor vaartuigen. Deze regel is nodig voor de handhaving en het tegengaan van illegale bewoning. De regels die overgaan naar de VFL vervallen in de APV.

De verordening tot wijziging van de APV zal separaat ter vaststelling worden aangeboden, omdat deze wijziging deel uitmaakt van de jaarlijkse actualisatie van de APV.

Verordening straatnaamgeving en huisnummering

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

Van deze verordening hebben alleen de regels over het plaatsen van naam- en nummerborden betrekking op de fysieke leefomgeving.

Deze regels hebben meerdere motieven: namelijk ordening van de fysieke leefomgeving en identificatie ten behoeve van belastingheffing. De regels over het plaatsen van naam- en nummerborden worden vanwege het motief van de ordening van de fysieke leefomgeving toegevoegd als gedoog- en zorgplicht opgenomen in de VFL. De huidige regels blijven ook van kracht. De Verordening straatnaamgeving en huisnummering wijzigt dus niet.

Rioolaansluitingsverordening

Bij gevraagde besluiten 1 en 3: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving en intrekken van de Rioolaansluitingsverordening.

De ondergrondse infrastructuur is onderdeel van de fysieke leefomgeving en valt daarmee onder de reikwijdte van de Omgevingswet. Regels hierover moeten worden opgenomen in omgevingsplan.

Deze verordening uit 1998 is sterk verouderd. De huidige regels zijn niet actueel en accuraat en zijn daarom zowel juridisch als beleidsmatig geactualiseerd.

Een flink deel van de regels kan vervallen, want die zijn inmiddels opgenomen in het Bouwbesluit.

Het feitelijke aansluiten op het gemeentelijk riool houdt de gemeente in eigen beheer. De Rioolaansluitingsverordening wordt ingetrokken, omdat alle regels over gaan naar de VFL of kunnen vervallen.

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) en de Nadere regels ondergrondse infrastructuur Gemeente Zaanstad 2017

Bij gevraagde besluiten 1 en 4: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving en intrekken van de AVOI.

De AVOI is een actuele en accurate verordening, die regels bevat over kabels en leidingen in de ondergrond. De ondergrondse infrastructuur is onderdeel van de fysieke leefomgeving. Toch vallen de regels niet volledig onder de reikwijdte van de Omgevingswet. Een deel van de kabels en leidingen worden aangelegd op basis van de Telecommunicatiewet. Omdat de Telecommunicatiewet (nog) niet wordt opgenomen in de Omgevingswet (vanwege privaatrechtelijke aspecten) vallen de gemeentelijke regels over telecomkabels op dit moment niet onder de reikwijdte van de Omgevingswet.

Omdat wij verwachten dat dit op termijn opgelost wordt, stellen wij voor om de AVOI volledig op te nemen in de VFL maar in twee aparte paragrafen: een paragraaf met regels voor telecomkabels en andere paragraaf met de regels voor de overige kabels en leidingen.

De keuze voor twee paragrafen maakt gefaseerde opname van de regels in het omgevingsplan gemakkelijker.

Verder wordt voorgesteld om de huidige door burgemeester en wethouders vastgestelde

nadere regels bij de AVOI op te nemen als bijlagen bij de VFL, omdat deze nadere regels niet vaak veranderen en omdat dit bijdraagt aan de integraliteit.

De AVOI en de Nadere regels ondergrondse infrastructuur Gemeente Zaanstad 2017 worden ingetrokken, omdat alle regels over gaan naar de VFL.

Geveltuintjes

Bij gevraagde besluiten 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

De regels over geveltuintjes zijn gebaseerd op de uitvoeringspraktijk en de regels daarover in de "Nadere regels bij plaatsing van objecten op openbare plaatsen bij artikel 5.50, vierde lid van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad".

De regels zijn geactualiseerd en worden als algemene regels opgenomen in het artikel 5.53 van de VFL. Immers geveltuintjes zijn geen objecten, daarom is het opnemen in de VFL op zichzelf al een verbetering. Met de actualisatie zijn tegenstrijdigheden tussen de regels en de uitvoeringspraktijk opgeheven. Tevens zijn de regels vollediger gemaakt. Zo wordt expliciet gemaakt dat het vrijmaken van ruimte in het trottoir voor een geveltuintje wordt gedaan door de gemeente en dat degene die vraagt om de aanleg van een geveltuintje zorgt voor beplanting en voor onderhoud. Daarnaast is bijvoorbeeld als voorwaarde genoemd dat er een trottoir van minimaal 120 cm beschikbaar blijft. Hiermee blijft er ook voldoende ruimte voor de gebruikers van het trottoir.

De regels over geveltuintjes in de "Nadere regels bij plaatsing van objecten op openbare plaatsen bij artikel 5.50, vierde lid van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad" komen te vervallen. Het college heeft hierover een besluit genomen.

Energieprestatiecoëfficiënt (EPC)

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

In artikel 5.78 wordt een energieprestatiecoëfficiënt (EPC) voor nieuw te bouwen woningen vastgelegd. Deze norm is zwaarder dan de landelijke norm hiervoor. Deze aangescherpte norm ($\leq 0,2$ in plaats van $\leq 0,4$) geldt in Zaanstad al sinds de inwerkingtreding van de 17e tranche van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet in 2018. Deze regeling geldt tot uiterlijk 31 december 2020, maar kan door opname in de VFL worden voortgezet.

NB Dit artikel zal op (korte) termijn worden vervangen door een BENG-normen. Dit is de opvolger van de EPC-norm. Dit is een landelijk voorstel waarover op moment van in besluitvorming gaan van dit voorstel nog niet definitief besloten door de rijksoverheid.

Archeologie

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

Artikel 5.76, eerste lid sub d wordt aangescherpt en komt te luiden dat met een door burgemeester en wethouders goedgekeurd vooronderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.

Deze regels is aangescherpt om de kwaliteit van het archeologisch (voor)onderzoek te borgen, omdat deze regel is geschrapt in een specifieke richtlijn voor archeologisch onderzoek.

Technische en tekstuele wijzigingen VFL

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

In een aantal artikelen zijn technische en redactionele wijzigingen doorgevoerd.

Slot- en overgangsbepalingen

Bij gevraagd besluit 1: vaststellen van de wijzigingsverordening van de Verordening fysieke leefomgeving.

De slot- en overgangsbepalingen worden aangepast en aangevuld. Onder andere de artikelen 7.1 en 7.2 over toezicht en handhaving en de artikelen 8.2 tot en met 8.4 met overgangsrecht. Zodoende zijn de bevoegdheden voor vergunningverlening, toezicht en handhaving geborgd.

Meldingen, aanvragen voor vergunningen en ontheffingen worden afgehandeld op basis van de VFL. Dit is toegestaan, zolang de aanvragers hierdoor niet in een slechtere positie worden gebracht.

Vergunningen of ontheffingen verleend en meldingen ingediend op grond van ingetrokken artikelen gelden als vergunning of ontheffing op grond van de VFL.

Omhangen nadere regels en aanwijzingsbesluiten

Opdat het huidige uitvoeringsbeleid ongewijzigd kan worden voortgezet, worden de huidige nadere regels en de aanwijzingsbesluiten gelijktijdig met de inwerkingtreding van de wijzigingsverordening 'omgehangen' naar de relevante artikelen in de VFL. Omhangen betekent dat de besluiten gaan berusten op een nieuwe wettelijke grondslag. Dit betekent dat deze van kracht blijven. Zie artikel 8.3 VFL.

Door de nadere regels en de aanwijzingsbesluiten gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL om te hangen naar de VFL blijven ze van kracht. Hierbij worden voor de duidelijkheid wel de namen aangepast.

Gedelegeerde bevoegdheden voor het college van burgemeester en wethouders

Bij gevraagde besluiten 5, 6 en 7: delegatie van bevoegdheden van raad aan B&W om nadere regels, aanwijzingsbesluiten of een tarievenbesluit te nemen.

In de wijzigingsverordening worden bevoegdheden van de raad gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

In de artikelen 4.13 tweede lid, 5.21 zevende lid, 5.32 zevende lid en 5.53 tweede lid wordt de bevoegdheid gedelegeerd om nadere regels te stellen.

In artikel 4.13 eerste lid wordt de bevoegdheid gedelegeerd om aanwijzingsbesluiten te nemen over ligplaatsen voor vaartuigen.

In artikel 5.36 wordt de bevoegdheid gedelegeerd om een tarievenbesluit rioolaansluitingen te nemen.

Door de bevoegdheidstoedeling zijn de nadere regels en de besluiten algemeen verbindend. De gedelegeerde bevoegdheden zijn gelijk aan wat is vastgesteld in de huidige verordeningen.

De delegatie van bevoegdheden wordt gedelegeerd indien de feitelijke (locatie-specifieke) omstandigheden maatwerk zouden kunnen vergen. De praktijk wijst uit of het vervolgens uit of het nodig is dat er nadere regels gesteld worden. Volgens vast gebruik wordt er terughoudend omgegaan met het delegeren van de bevoegdheden.

De scheidslijn is dat de raad het wettelijk kader stelt en het college de regels ter uitvoering van de verordening.

Evaluatie eerste tranche

Uit de evaluatie van de eerste tranche is gebleken dat de overgang naar de VFL soepel is verlopen en de verordening goed functioneert. Hieruit zijn geen wijzigingen voortgekomen.

Draagvlak

Zaanstad streeft ernaar de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren. Dit kan bijvoorbeeld door regels te schrappen, maar ook door regels simpeler te maken of door regelgeving beter op elkaar of te stemmen. Dit vormt ook een van de belangrijke uitgangspunten van de Omgevingswet.

We willen niet te veel regels, maar wel nuttige, doeltreffende regels. Regels blijven nodig en soms vragen onze burgers zelfs om regulering. Bij het maken van de VFL is aandacht besteedt aan gebruikersvriendelijkheid, nut, doeltreffendheid, proportionaliteit en onderlinge afstemming.

Wij beogen maatschappelijk draagvlak door te denken en te handelen vanuit het perspectief van de gebruikers.

Voor de tweede tranche is geen nader draagvlakonderzoek uitgevoerd.

Aansluiting externe ontwikkelingen

Omgevingswet

Het stelsel van de Omgevingswet is nog in ontwikkeling. Via de invoeringswetgeving worden diverse onderdelen aangevuld en aangescherpt.

Zaanstad is bij het bundelen van de regels over de fysieke leefomgeving, die nu nog in verordeningen zijn opgenomen, koploper. Hierbij komen regelmatig aandachts- en verbeterpunten voor de landelijke wetgeving naar boven. Deze worden ingebracht via de rechtstreekse contacten met het ministerie en via de samenwerking in G40 verband.

Financiële consequenties

Er zijn geen nieuwe vergunningenstelsel of ontheffingen toegevoegd. Ook zijn er geen bestaande vergunningen of ontheffingen geschrapt. De wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie zijn vooral inhoudelijk en juridisch-technisch van aard en hebben geen consequenties voor taken, rollen en bevoegdheden van de ambtelijke organisatie. Deze wijzigingsverordening heeft daarom geen financiële consequenties.

Juridische consequenties

Verordeningen worden door de gemeenteraad vastgesteld, gewijzigd en ingetrokken. Nadere regels worden door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld, gewijzigd en ingetrokken.

Inwerkingtreding

Alle besluiten over de verordeningen, nadere regels, aanwijzingsbesluiten treden gelijktijdig op 31 december 2020 om 23.45uur in werking.

Bekendmaking en publicatie

De volgende onderdelen worden bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische gemeenteblad en verwerkt in de publicatie op www.overheid.nl.

- De wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad (VFL)
 - De wijziging van de Nadere regels bij plaatsing van objecten op openbare plaatsen bij artikel 5.50 vierde lid van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad
 - De inwerkingtreding van het Tarievenbesluit rioolaansluitingen Zaanstad 2021
 - De intrekking van de Riolaansluitingsverordening
 - De intrekking van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI)
 - De intrekking van de Nadere regels ondergrondse infrastructuur Gemeente Zaanstad 2017
 - De intrekking van het Tarievenbesluit rioolaansluitingen 2018
 - Het omhangen van het 'Aanwijzingsbesluit ligplaatsen vaartuigen conform artikel 5.25 en 5.43b van de Algemene Plaatselijke Verordening' om naar 'Aanwijzingsbesluit en nadere regels ligplaatsen vaartuigen bij de artikelen 4.13 en 5.81 van de Verordening fysieke leefomgeving Zaanstad'.
-

Gedelegeerde bevoegdheden voor het college van burgemeester en wethouders

In de wijzigingsverordening worden enkele bevoegdheden van de raad gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. In de artikelen 4.13 tweede lid, 5.21 zevende lid, 5.32 zevende lid en 5.53 tweede lid wordt de bevoegdheid gedelegeerd om nadere regels te stellen.

In artikel 4.13 eerste lid wordt de bevoegdheid gedelegeerd om aanwijzingsbesluiten te nemen voor ligplaatsen van vaartuigen.

In artikel 5.36 wordt de bevoegdheid gedelegeerd om een Tarievenbesluit rioolaansluitingen te nemen.

Ondermandaatbesluit

Het Ondermandaatbesluit Stedelijke Ontwikkeling zal op moment van inwerkingtreding zijn aangepast. Dit is onderdeel van de implementatie.

Legesverordening

De legesverordening zal redactioneel worden aangepast. Het voorstel voor de legesverordening 2021 is/zal separaat ter besluitvorming worden aangeboden.

Algemeen plaatselijke verordening

De Algemeen plaatselijke verordening (APV) zal worden gewijzigd. In deze verordening zullen artikelen vervallen. De APV is/zal separaat ter besluitvorming worden aangeboden.

Communicatie/ vervolgtraject

Naast de wettelijke bekendmaking en publicatie wordt de informatie op de website van Zaanstad aangepast.

De communicatie sluit aan bij de inhoudelijke verandering en richt zich op de verschillende gebruikersgroepen.

De VFL wordt jaarlijks geëvalueerd en geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wetgeving, omstandigheden of beleidsinzichten

Daarnaast zal de VFL in tranches worden aangevuld met regels over de fysieke leefomgeving uit andere gemeentelijke verordeningen en eventueel nieuw beleid.

Plan voor vervolgtranches

Nadat de verordening en het beleid geactualiseerd is zullen regels worden toegevoegd over:

- Afvalstoffen (waarschijnlijk 2021)
- Woonschepenverordening (waarschijnlijk 2021)
- Markten, standplaatsen en kermissen (waarschijnlijk later of direct in omgevingsplan).

Op termijn zal de VFL gefaseerd worden verwerkt in het omgevingsplan.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Vaststellen van de Verordening tot wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving Zaanstad (VFL) per 31 december 2020.
2. Kennis te nemen van de aanvullende toelichting op de VFL.
3. Intrekken van de Riolaansluitingsverordening gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL.
4. Intrekken van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL.
5. In te stemmen met het voorstel aan de raad tot delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om nadere regels te stellen bij de artikelen 4.13 tweede lid, 5.21 zevende lid, 5.32 zevende lid en 5.53 tweede lid van de VFL.
6. In te stemmen met het voorstel aan de raad tot delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om aanwijzingsbesluiten te nemen op basis van artikel 4.13 eerste lid van de VFL.
7. In te stemmen met het voorstel aan de raad tot delegeren van de bevoegdheid aan het college van burgemeester en wethouders om een tarievenbesluit te nemen op basis van artikel 5.36 van de VFL.

In de vergadering van17.....-.....december.....- 2020

De griffier,

De voorzitter,