

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	Verlenging alcoholverbod Burgemeester in 't Veldpark en 1e evaluatie inloophuis Villa Westerweide
Portefeuillehouder	J. Hamming, N. Groothuismink
Portefeuille	Openbare Orde en Veiligheid, Zorg en Veiligheid

Aan de leden van de gemeenteraad Zaanstad,

Inleiding

Op 13 juni 2023 opende inloophuis Villa Westerweide de deuren en op 14 september 2023 volgde de officiële opening. Dit tijdelijke inloophuis is gerealiseerd naar aanleiding van een motie van PvdA, POV en DZ (motie 8 Inloopvoorziening met gebruikersruimte) en is één van de maatregelen uit het Actieplan Burgemeester in 't Veldpark dat in november 2021 is aangeboden aan de raad. Dit plan bevat een pakket aan maatregelen waaronder de inzet van (extra) zorg voor leden van de vaste overlastgevende groep, aandacht voor de ruimtelijke inrichting van het park en de (periodieke) inzet van (extra) handhaving.

In het inloophuis Villa Westerweide, dat gevestigd is aan de Provincialeweg 220 zijn mensen welkom waar de gemeente zich meer over wil ontfermen. Sommigen kampen met verslaving, psychische problemen, schulden of zijn dakloos. Dit inloophuis gerund door zorgpartner De Regenboog Groep heeft als doel de drempel naar professionele hulpverlening te verlagen en bij te dragen aan het vinden van structuur, waardoor de bezoekers meer grip op hun leven kunnen krijgen. Dit kan ook tot gevolg hebben dat de omgeving minder overlast ervaart.

Naast de realisatie van het inloophuis zijn er nog meer maatregelen nodig om de overlast in het Burgemeester in 't Veldpark (hierna: Veldpark) aan te pakken, zodat het park weer een veilige en plezierige plek voor iedereen kan worden. Het aanwijzen van het park als een gebied met een alcoholverbod is één van de maatregelen die vanuit het domein veiligheid wordt ingezet als onderdeel van de integrale aanpak. Het alcoholverbod is in eerste instantie ingesteld bij B&W besluit van medio 2020 tot begin 2021. Deze is vervolgens tweemaal verlengd, begin 2021 met één jaar en begin 2022 met twee jaar.

In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de resultaten van de eerste evaluatie 6 maanden na opening van het inloophuis en over het besluit van het college om het aanwijzingsbesluit voor het Burgemeester in 't Veldpark te verlengen voor een periode van vijf jaar.

Toelichting

In de raadsinformatiebrief Implementatieplan Inloophuis aan de Provincialeweg 220 in Zaandam (7479667, mei 2023) is toegelicht dat er twee evaluaties plaatsvinden. De onderwerpen van de evaluaties zijn ook in die raadsinformatiebrief beschreven.

Uit de evaluatie blijkt dat een deel van de doelgroep daadwerkelijk gebruik maakt van het inloophuis. Voor deze evaluatie hebben we gebruik gemaakt van verschillende onderzoeksmethodieken. Met de omwonenden en partners die een schakel vormen in de uitvoering, zoals politie, Straattoezicht, GGD/MABZ (Meldpunt en Advies Bijzondere Zorg), het Leger des Heils en gemeente Zaanstad zijn diverse gesprekken gevoerd. Daarnaast hebben alle partners vanuit hun perspectief input aangeleverd. Deze partners treffen elkaar op structurele basis in het Uitvoerdersoverleg Villa Westerweide.

Om de waardering onder de bezoekers te meten, is ervoor gekozen om schriftelijke klanttevredenheidsonderzoeken uit te zetten. Daarnaast is deze informatie verrijkt met cijfers uit de registraties van De Regenboog Groep, Straattoezicht en de politie. De resultaten van dit onderzoek zijn te vinden in de bijlage 'Evaluatierapport Inloophuis Villa Westerweide'. In aanloop naar de tweede evaluatie geven we in deze raadsinformatiebrief wel alvast wat verbeterpunten mee.

Gelet op de positieve uitkomsten van deze eerste evaluatie, is er voldoende aanleiding om het inloophuis voort te zetten en zal de overeenkomst met De Regenboog Groep met 1 jaar worden verlengd. Voortzetting vindt plaats binnen de begroting.

Ondanks de eerste positieve evaluatieresultaten van het inloophuis Villa Westerweide biedt dit nog geen structurele oplossing voor de overlast die omwonenden en bezoekers van het park ervaren. Er is namelijk een deel van de doelgroep die nog geen gebruik maakt van het inloophuis, met als gevolg dat deze mensen nog steeds in het Veldpark rondhangen en hier overlast veroorzaken. Daarom heeft het college besloten om het alcoholverbod en de parkregels, inclusief verblijfsverbod tussen 22:00 uur en 06:00 uur, voor de komende vijf jaar te verlengen.

Uit de meldingen van bewoners en waarnemingen van de gemeentelijke handhavers en politie blijkt namelijk dat het nog steeds nodig is om op te treden tegen alcoholoverlast in het Veldpark. Daarnaast worden alcoholgebruikers actief gewezen op het feit dat alcoholconsumptie in het park niet is toegestaan maar in het inloophuis wel. Om de situatie beheersbaar te houden is het belangrijk dat er handhavend kan worden opgetreden tegen overlast en dat er aandacht blijft voor het veiligheidsgevoel van omwonenden.

Financiële en juridische consequenties

De aanwijzing van een gebied waar een alcoholverbod geldt is een concretiserend besluit van algemene strekking (CBAS). Het is een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het college van burgemeester en wethouders creëert door deze aanwijzing de mogelijkheid om een bevel tot een alcoholverbod af te geven in een bepaald gebied voor een bepaalde duur. Tegen het CBAS kan door belanghebbenden bezwaar en/of beroep worden ingesteld.

De parkregels inclusief het verblijfsverbod in de nachtelijke uren is gebaseerd op het privaatrecht (eigendomsrecht). Voor dat onderdeel kan geen bezwaar en beroep worden ingesteld. Handhaving op het verblijfsverbod geschiedt op basis van artikel 461 van het Wetboek van Strafrecht. In dit artikel staat dat het verboden is voor een persoon om zich op andermans grond te begeven, als dit voor een persoon op blijkbaar wijze verboden is gesteld.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Aanpak/uitvoering

Uit deze eerste evaluatie komen verschillende positieve punten met betrekking tot het inloophuis naar voren. Dit neemt niet weg dat er ook enkele verbeterpunten aan te merken zijn. Met zicht op een tweede evaluatie over anderhalf jaar is het van belang om aandacht te houden voor de volgende aspecten:

- De samenwerking tussen politie en Straattoezicht wordt door beide partijen positief beoordeeld, maar gelet op de blijvende aanwezigheid van een deel van de bezoekers in het park, is het belangrijk gezamenlijk te verkennen hoe een stevigere aanpak kan helpen om bezoekers naar het inloophuis te bewegen. Daarbij is aandacht nodig voor maatwerk, aangezien de personen die zich ophouden in het park, niet als één groep te typeren zijn en een verschillende benadering vragen.

- In het kader van een stevigere aanpak zijn er al maatregelen genomen. Het college heeft besloten om het alcoholverbod en de parkregels, inclusief verblijfsverbod tussen 22:00 uur en 06:00 uur, voor de komende vijf jaar te verlengen.
- In deze eerste evaluatie stond het bereik centraal. In de tweede evaluatie zal dieper worden ingegaan op het effect van het inloophuis op de (ervaren) overlastproblematiek en de inzet van handhavers en zorgverleners.
- Dit jaar start Leger des Heils voor de periode van maximaal 2 jaar met de Streetlevel bus. Het is goed om te onderzoeken of dit ook naar het inloophuis een interventie kan zijn, om mensen toe te leiden. De insteek is dat Streetlevel gaat helpen in het maken van contact met de doelgroep, die zich in het Burgemeester in 't Veldpark en in andere delen van de gemeente ophoudt. Hierbij zal nauw samengewerkt worden met de wijk GGD'er/MABZ.

Betreft

Actieve informatievoorziening

Bijgaande stukken

- Aanwijzingsbesluit alcoholverbod Burgemeester in 't Veldpark 2024 – 8229175
- Evaluatierapport Inloophuis Villa Westerweide – 8229175

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Zaanstad,

Drs. J. Hamming, burgemeester

Drs. G. Blom, gemeentesecretaris