

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Vaststelling tarieven Leges en Leges Verordening 2024

Gevraagd besluit

Vast te stellen:

1. de Leges tarieven voor de begroting 2024 overeenkomstig het gemeentelijk kader.
 2. de bijgevoegde Leges Verordening 2024, op basis van de inwerkingtreding Omgevingswet (OW) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) met ingang van 1 januari 2024.
 3. Kennis te nemen van de volgende aandachtspunten:
 - a. vanwege de hoge inflatie in 2022 wordt de begroting 2023 en verder, verhoogd om hiervoor te compenseren. Dit betekent een totaal door te voeren prijsindexatie (IMOC) van $3,9\% + 3,7\% = 7,74\%$ en een subsidie-indexatie van $4,81\% + 1,46\% =$ totaal $6,34\%$.
 - b. De onder a. genoemde verhoging / nacalculatie is ook van toepassing op de Legestarieven.
 4. de tariefvoorstellen en de als bijlage toegevoegde Leges Verordening 2024, worden ter vaststelling voorgelegd, als onderdeel van de 'Tariefvoorstellen belastingen en rechten begroting 2024' (7915605).
 5. in afwijking van de uitgangspunten van de VJN het tarief Gehandicaptenparkeerkaart met niet meer $7,74\%$ te laten stijgen.
 6. in afwijking van de uitgangspunten van de VJN het tarief evenementen B-categorie met niet meer $7,74\%$ te laten stijgen.
-

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

(Correctief) referendum

Het gevraagde raadsbesluit is niet referendabel omdat dit niet van toepassing is op het vaststellen van gemeentelijke tarieven en belastingen (artikel 3 onder h van de referendumverordening).

Kernverhaal

Met de Voorjaarsnota (VJN) 2023-2027 zijn de kaders vastgesteld waarbinnen de begroting is uitgewerkt. De begroting omvat onder andere een uitwerking van de ambities in effecten en prestaties die het college wil bereiken. Op 8 juni 2022 is het coalitie akkoord 2022-2026 gepresenteerd.

Met de VJN zijn de volgende uitgangspunten door de raad vastgesteld:

Indexatie:

De algemene belastingen, zoals de (On)roerende zaakbelasting (OZB), worden verhoogd met de huidige prijsindexatie van $3,9\%$ (vorig jaar $2,3\%$).

Voor de rechten of retributies geldt als uitgangspunt dat deze 100% kostendekkend zijn, tenzij de raad hierop anders besluit. In het coalitieakkoord 2022-2026 en bij raadsbesluit van 1 december 2022 (2022/21031) is vastgesteld, dat voor de Leges kleine evenementen en Leges kinderopvang tarieven worden geheven die niet volledig kostendekkend zijn.

Nacalculatie over 2022

Vanwege de hoge inflatie in 2022 wordt de begroting 2023 en verder verhoogd om hiervoor te compenseren. Dit betekent een totaal door te voeren prijsindexatie van $3,9\% + 3,7\% = 7,74\%$ en een subsidie indexatie van $4,81\% + 1,46\% =$ totaal $6,34\%$.

Deze verhoging / nacalculatie is ook van toepassing op de Leges tarieven, zijnde een recht of retributie.

De nacalculatie wordt niet toegepast op de algemene belastingen zoals de (On)roerende zaakbelasting. Zie hiervoor het separaat ingediende voorstel 'Tariefvoorstellen en Verordeningen belastingen en rechten begroting 2024' (7915605).

Dit voorstel bevat de voorstellen voor vaststelling van de Leges tarieven en de Leges Verordening 2024, als onderdeel van de 'Tariefvoorstellen belastingen en rechten begroting 2024' (7915605). Hierin zijn de ambities uit de VJN en het coalitie akkoord meegenomen.

Aandachtspunten

Met het uitgangspunt van volledige kostendekkendheid zouden twee tarieven buiten proportioneel stijgen. Dit gaat om het tarief Gehandicaptenparkeerkaart (benodigde tariefstijging 57,7%) en het tarief middelgrote evenementen B-categorie (benodigde tariefstijging 411 %). Omdat het college vast wil houden aan het uitgangspunt van impact op inwoners en ondernemers beperken, hebben wij nu de keuze gemaakt om beide tarieven met niet meer 7,74% te laten stijgen. Waarbij dekking incidenteel plaatsvindt uit de egalisatiereserve.

Verder is als aandachtspunt opgenomen dat de verwachting is dat het aantal aanvragen voor reisdocumenten aanzienlijk stijgt ('paspoortpiek'), door het aflopen van de eerste geldigheidsduur van 10 jaar.

Nieuwe wetgeving met ingang van 1 januari 2024

Na eerder uitstel, treedt met ingang van 1 januari 2024 de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) alsnog in werking. De Wet kwaliteitsborging zal vanaf 1 januari 2024 in eerste instantie alleen voor nieuwbouw gaan gelden en zes maanden later ook voor verbouwingen.

De aan de nieuwe wetgeving aangepaste Verordening heeft grote impact: fiscaal juridisch, financieel en uitvoeringstechnisch. Binnen de organisatie is hard gewerkt aan nieuw beleid voor verwerking in de gemeentelijke uitvoering en de nieuwe Leges Verordening. Ik verwijs u hierbij o.a. naar het op 1 december 2022 vastgestelde 'Nieuw beleid vergunningverlening (2022/21031).

Door de te wijzigen uitvoering, is hoofdstuk 2 grotendeels gewijzigd als gevolg van een gewijzigde fiscale grondslag.

Aanleiding

De Begroting 2024 en Tariefvoorstellen en verordeningen belastingen en rechten voor de Begroting 2024.

Beoogd resultaat

Voor de begroting 2024 vastgestelde tarieven belastingen en rechten. Redactioneel en juridisch juiste verordeningen om in 2024 tijdig en rechtmatig belastingen en rechten te kunnen heffen.

Kader

Gemeentewet, Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), VJN 2023-2027, de Financiële verordening 2019 (met name artikel 12 'Kostprijsberekening en tarieven'), nota Kostentoerekening tarieven 2017.

Het volgende is van invloed op dit voorstel:

Tarieven rechten en bestemmingsheffingen

Voor de tarieven van de rechten of retributies (waaronder de Leges) en de bestemmingsheffingen (Riool- en Afvalstoffenheffing) geldt als uitgangspunt 100% kostendekkendheid, tenzij andere afspraken zijn gemaakt. De opbrengst van een recht of bestemmingsheffing mag niet meer bedragen dan 100% van de begrote kosten. Alleen de Vermakelijkhedenretributie is niet begrensd tot een maximum van 100% kostenverhaal en mag enigszins een overschrijding laten zien.

In het coalitieakkoord 2022-2026 en bij raadsbesluit van 1 december 2022 (2022/21031) is vastgesteld, dat voor de Leges kleine evenementen en Leges kinderopvang tarieven worden geheven die niet volledig kostendekkend zijn.

Loon en prijsindexering

Als uitgangspunt geldt indexering van de tarieven met de indexeringspercentages van het Centraal Planbureau. Voor de prijsindex wordt voor 2024 een percentage van 3,9% gehanteerd, conform de zogenoemde IMOC (Index Materiële Overheidsconsumptie). In 2023 bedroeg deze indexering nog 2,3%. Voor de loonindex 2024 geldt het nieuwe percentage van 5,2%.

Nacalculatie over 2022

Vanwege de hoge inflatie in 2022 wordt de begroting 2023 en verder verhoogd om hiervoor te compenseren. Dit betekent een totaal door te voeren prijsindexatie van $3,9\% + 3,7\% = 7,74\%$ en een subsidie indexatie van $4,81\% + 1,46\% =$ totaal $6,34\%$.

Deze verhoging / nacalculatie is ook van toepassing op de Leges tarieven, zijnde een recht of retributie.

De nacalculatie wordt niet toegepast op de algemene belastingen zoals de (On)roerende zaakbelasting. Zie hiervoor het separaat ingediende voorstel 'Tariefvoorstellen en Verordeningen belastingen en rechten begroting 2024' (7915605).

Overheadtarief 2024

Conform de Financiële Verordening is op 20 april 2023 het nieuwe overheadtarief vastgesteld voor de periode 2023 t/m 2026. Het overheadtarief bedraagt met ingang van 2023 € 41,88 per uur. Met het overheadtarief worden de overheadlasten door integrale kostentoerekening doorbelast en toegerekend aan de rechten en heffingen, om op deze wijze de overheadkosten mee te nemen in een kostendekkend tarief. Het overheadtarief wordt geïndexeerd met de subsidie index ($€ 41,88 * 1,0634$) en komt hierdoor uit op € 44,54.

Argumenten en afwegingen

1. Samenvatting tariefvoorstellen Leges 2024

De Leges Verordening bestaat uit drie hoofdstukken:

1.1. Hoofdstuk 1: Leges Algemene dienstverlening

De producten in dit hoofdstuk bestaan voor 95% uit diensten die geleverd worden aan individuele inwoners zoals informatie uit het Gemeentearchief, paspoorten, identiteitskaarten, rijbewijzen en huwelijksvoltrekkingen. Ongeveer 5% van de diensten wordt geleverd aan (kleine) ondernemers, zoals standplaatsen en vergunningen Winkeltijdenwet.

De Leges voor paspoorten, rijbewijzen, verklaringen omtrent het gedrag en uittreksels Burgerlijke Stand zijn door het Rijk gemaximeerd (ca. 90% van de dienstverlening binnen dit hoofdstuk). Er is uitgegaan van de maximale toerekening van kosten aan de producten (inclusief compensabele btw 21%).

1.2. Hoofdstuk 2: Leges omgevingsvergunning

De producten binnen dit hoofdstuk betreffen met name de dienstverlening voor het verlenen van omgevingsvergunningen op het gebied van bouwen (bijna 95%). Daarnaast betreft het vergunningaanvragen voor monumenten, sloop, asbestverwijdering, het maken van een uitrit en voor het kappen van bomen.

Nieuwe wetgeving met ingang van 1 januari 2024

De nieuwe OW en Wkb hebben grote impact: fiscaal juridisch, financieel en uitvoeringstechnisch. De belangrijkste wijzigingen zijn dat onder de OW de termijn voor het verlenen van een vergunning van 26 weken naar 8 weken gaat. Hierdoor komt meer nadruk te liggen op het voortraject. Verder verschuift onder de Wkb de toezichhoudende rol van de gemeente naar de kwaliteitsborger. Hoofdstuk 2 van de Leges Verordening (VNG modelverordening) is aanzienlijk gewijzigd. Met inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving, kan op basis van de oude Verordening niet meer worden geheven.

Er geldt overgangsrecht voor omgevingsvergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het overgangsrecht geldt voor verleende vergunningen, lopende procedures en nadeelcompensatie. Voor de aanvragen die vallen onder het overgangsrecht kan nog wel op basis van de oude Verordening geheven worden

1.3. Hoofdstuk 3: Leges Europese dienstenrichtlijn

Binnen dit hoofdstuk worden vrijwel alle diensten geleverd aan (kleine) ondernemers zoals horeca-exploitatievergunningen en evenementenvergunningen (buurtfeesten, kleine braderieën, Dam-tot-Dam-loop, Zaanregatta, Koningsdag, muziekfestivals e.d.).

1.4. Kruissubsidiëring en kostendekkendheid

Binnen hoofdstuk 1 en 2 is kruissubsidiëring mogelijk en mag de opbrengst maximaal 100% kostendekkend zijn. Voor hoofdstuk 3 geldt een kostendekkendheid van 100% binnen de paragraaf.

Om te voorkomen dat twee tarieven buiten proportioneel zouden stijgen, is gekozen om daarvoor af te wijken van het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid. Dit gaat om het tarief Gehandicaptenparkeerkaart (tariefstijging 57,7%) en het tarief middelgrote evenementen B-categorie (tariefstijging 411 %). Omdat het college vast wil houden aan het uitgangspunt van impact op inwoners en ondernemers beperken, hebben wij nu de keuze gemaakt om beide tarieven met niet meer 7,74% te laten stijgen. Waarbij dekking incidenteel plaatsvindt uit de egalisatiereserve.

De belangrijkste bestuurlijke afweging richt zich op hoofdstuk 2 'Omgevingsvergunningen'. De consequentie van 100% kostendekkendheid wordt afgewogen tegen een betaalbaar (verbetering van het) leefklimaat van de inwoners en vestigingsklimaat binnen de gemeente. Voor de Leges tarieven geldt als uitgangspunt 100% kostendekkendheid, tenzij andere afspraken zijn gemaakt.

	Kostendekking 2023	Kostendekking 2024	Tarief 2024
Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening	97,0%	98,9%	diverse
Hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen	95,3%	93,4%	diverse
Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn	74,2%	79,2%	diverse

De kostendekkendheid wordt iets onder de 100% gehouden omdat bij overschrijding het risico bestaat dat de Verordening door de rechter (deels) onverbindend wordt verklaard. Voor de kostendekkendheid van de Leges Verordening 2024, wordt verwezen naar het bij de Verordening als bijlage op te nemen tariefmodel. Hierin is ook de kostendekkendheid van 2023 opgenomen, zodat de verschillen zichtbaar zijn.

2. Voorstellen Leges (rechten)

Met dit voorstel wordt voor bijgaande Leges Verordening aan u voorgelegd:

2.1 Tariefvoorstellen hoofdstuk 1 en 3

2.2 Tariefvoorstellen hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen nieuwe wetgeving

2.1 Tariefvoorstellen hoofdstuk 1 en 3

Gehandicaptenparkeerkaart (hoofdstuk 1, paragraaf 1.9.2.1), tariefstijging beperken tot 7,74%
Omdat dit tarief bij 100% kostendekkendheid buiten proportioneel zou stijgen (benodigde stijging 57,7%) is de keuze gemaakt om het tarief met niet meer 7,74% te laten stijgen. De benodigde dekking hiervoor bedraagt € 43.605. Hier is bij de begroting in voorzien.

Tarief Gehandicaptenparkeerkaart

2023:	€96,90
2024 (kostendekkend):	€152,85
2024 (alleen index 7,74%):	€104,40

Vergunning kleine evenementen A-categorie en herdenkingsplechtigheid (hoofdstuk 3, paragraaf 3.3), geen tariefstijging (gelijk aan tarief 2023)
In het coalitie akkoord is besloten om het tarief voor kleine evenementen en herdenkingsplechtigheid niet te verhogen of te indexeren voor prijs- en loonontwikkelingen. Dit is bevestigd met het raadsbesluit van 1 december 2022 (2022/21031). Het tarief evenementen A-categorie blijft hiermee gelijk aan 2022 ad. € 52,30. Het tarief herdenkingsplechtigheid blijft 0,00.

Vergunning middelgrote evenementen B-categorie (hoofdstuk 3, paragraaf 3.3.2.2), tariefstijging beperken tot 7,74%
Omdat dit tarief bij 100% kostendekkendheid buiten proportioneel zou stijgen (benodigde stijging 411%) is de keuze gemaakt om het tarief met niet meer 7,74% te laten stijgen. De benodigde dekking hiervoor bedraagt € 54.142. Hier is bij de begroting in voorzien.

Tarief evenementen B-categorie

2023	: €213,75
2024 (kostendekkend)	: €1093,75
2024 (alleen index 7,74%)	: €230,30

Amendementen 2022 evenementen en gehandicaptenparkeerkaart

Op de raadsvergadering van 8 november 2022 zijn amendement G.2 'Leges evenementen categorie B' en amendement L 'Leges gehandicaptenparkeerkaart' aanvaard, waarbij de tarieven 2022 naar 2023 alleen met 2,3% zijn geïndexeerd (Leges Verordening 2023, raadsbesluit 2022/21031)

Leges Wet kinderopvang (hoofdstuk 3, paragraaf 4), tariefverhoging 7,74%

Bij de VJN 2023 is structureel dekking gevonden om dit tarief te verlagen. De tarieven worden hierdoor alleen geïndexeerd met 7,74%.

Tarief kinderopvang stijgt van € 507,50 (2023) naar € 546,80 in 2024.

Tarief gastouderopvang stijgt van €253,75 (2023) naar € 273,40 in 2024.

Aandachtspunt Leges reisdocumenten; toename aanvragen 2024

In 2024 wordt een grote toename van het aantal aanvragen voor reisdocumenten verwacht door de zogenoemde 'paspoortpiek'. Het is dan tien jaar geleden dat de eerste paspoorten met een geldigheidsduur van tien jaar zijn uitgegeven. In 2014 ging de geldigheidsduur van paspoorten voor volwassenen van vijf naar tien jaren.

2.2 Tariefvoorstellen hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen nieuwe wetgeving

In dit hoofdstuk zijn tariefbepalingen opgenomen die een relatie hebben met de Omgevingswet (OW). De OW bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, erfgoed, milieu, natuur en water. De wet vormt de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. De wet beoogt een versterking van de positie van decentrale

overheden, volgens het principe 'Decentraal, tenzij'. De bedoeling van de OW is bovendien om passende ontwikkelingen meer mogelijk te maken ('nee, tenzij' moet veranderen in 'ja, mits').

Een gemeente moet voor haar gehele grondgebied één omgevingsplan vaststellen. Het omgevingsplan is een gebied dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving. Daarin staan in ieder geval regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen en regels die nodig zijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen zijn activiteiten die een blijvende en tastbare verandering van de fysieke leefomgeving teweegbrengen, zoals bouwactiviteiten, sloopactiviteiten, milieubelastende activiteiten, maar ook het plaatsen van een woonwagen of het aanmeren van een woonboot (niet bestemd voor de vaart).

Voor de beoordeling of de genoemde activiteiten kunnen worden toegestaan, maakt de gemeente kosten die in de vorm van Leges in rekening kunnen worden gebracht. De Leges worden geheven op basis van de Leges Verordening.

Vooruitlopend op de invoering van de OW heeft de Vereniging van Nederlandse gemeenten een model Leges Verordening ontwikkeld. Qua indeling (de nummering van de artikelen) en daar waar mogelijk ook voor de bepalingen, is van deze modelverordening uitgegaan. Van oudsher is in Zaanstad de oppervlakte van een ingediend bouwplan het uitgangspunt voor de hoogte van de te betalen Leges. Voor een klein aantal uitzonderingen is niet de oppervlakte van het plan het uitgangspunt, maar de bouwsom van het plan. Deze systematiek is ook in deze Leges Verordening opgenomen.

De voornaamste overige wijzigingen zijn:

Vooroverleg

Zoals hierboven is aangegeven, komt er meer nadruk te liggen op afstemming voorafgaand aan een formeel vergunning traject. Deze afstemming vooraf wordt vooroverleg genoemd. Dit vooroverleg kent verschillende vormen, afhankelijk van de aard van de bouwactiviteit en het bouwplan. Namens het college wordt het soort vooroverleg gekozen, waarin het plan wordt voor besproken. Voor iedere vorm van vooroverleg geldt een ander Leges tarief. Als een advies nodig is van een ketenpartner zoals de omgevingsdienst, waterschap of provincie, wordt hiervoor het tarief voor 'advies van een ketenpartner' in rekening gebracht. Het verhaal van kosten voor gebiedsontwikkeling vindt plaats o.b.v. een overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer en dus niet met de Leges. Voor de volledigheid is de gebiedsontwikkeling extra in onderstaande tabel opgenomen.

Soort vooroverleg	Altijd in strijd met bestemmingsplan?	Voor wie?	Eenvoudig / complex	Leges
Klein vooroverleg	Niet altijd, criterium is particulier met vragen	Alleen particulier (niet – professionele partij)	Eenvoudig	€ 385
Intaketafel	ja	Particulier + bedrijf	Eenvoudig + complex	€ 162
Omgevingstafel eenvoudig	ja	Particulier + bedrijf	Eenvoudig	€ 5077
Omgevingstafel complex	ja	Particulier + bedrijf	Complex	€ 10.248
Advies ketenpartners				€ 692 (per advies)
Gebiedsontwikkeling	ja	Bedrijf	Zeer complex	Geen Leges heffing; wordt betaald uit overeenkomst

Milieubelastende activiteiten

Verder is nieuw dat met de komst van de OW voor milieubelastende activiteiten Leges kan worden geheven. Een milieubelastende activiteit (afgekort als mba) is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. In dit hoofdstuk zijn voor de beoordeling hiervan tariefbepalingen opgenomen. Het gaat om activiteiten die milieubelastend en eventueel vergunning plichtig zijn.

Omdat de Omgevingsdienst (OD) een uitvoerende rol bij de toetsing van de milieubelastende activiteiten heeft, is er op basis van ervaring van de OD een inschatting gemaakt van de uren die met de beoordeling van deze activiteiten gemoeid is, zoals opgenomen in onderstaande tabel.

Milieubelastende activiteit				
		uur		in euro's
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een of meer milieubelastende activiteiten als bedoeld in afdeling 3.2, met uitzondering van paragraaf 3.2.6, van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, bedraagt het tarief:			
a	voor één milieubelastende activiteit:	30 uur	€	3.486,60
b	voor twee tot vijf milieubelastende activiteiten, per milieubelastende activiteit:	25 uur	€	2.905,50
c	voor vijf of meer milieubelastende activiteiten, per milieubelastende activiteit:	20 uur	€	2.324,40

Alleen voor complexe bedrijven geldt nog een integrale vergunningplicht, waarvoor gedeputeerde staten het bevoegde gezag is. Voor deze bedrijven geldt daarom geen dienstverlening en Leges door de gemeente.

Overige wijzigingen:

De bijlagen bij de OW en aanverwante wetten en regelingen, bevatten een veelheid aan begripsbepalingen. Daarin staan bijvoorbeeld de verschillende activiteiten omschreven. Ook in het omgevingsplan zal in een bijlage de begripsbepalingen zijn opgenomen. Hoofdstuk 2 is op deze wet- en regelgeving aangepast.

Ik verwijs u hierbij naar het op 1 december 2022 vastgestelde 'Nieuw beleid vergunningverlening' (nummer 2022/21031)

Draagvlak

Belastingheffing is een uitgangspunt van de democratische rechtsstaat. Het belang daarvan staat niet (overwegend) ter discussie.

Aansluiting externe ontwikkelingen

De begroting wordt actief gecommuniceerd met inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners. De tarieven voor belastingen en rechten maken onderdeel uit van de begroting.

Financiële consequenties

Met dit voorstel worden wijzigingsvoorstellen gedaan voor de tarieven en Verordeningen belastingen en rechten. Los van de voorstellen, zijn er ook autonome ontwikkelingen. Deze doen zich voor als bijvoorbeeld aantallen teruglopen/oplopen, tarieven vanuit het Rijk worden gewijzigd en er een nieuw cao-akkoord wordt gesloten. Deze ontwikkelingen hebben invloed op het financiële beeld. Hierbij heeft de gemeente geen keuzevrijheid. Deze ontwikkelingen zijn op hoofdlijnen meegenomen in de Voorjaarsnota 2023-2027 en de begroting 2024-2027. De onderstaande tabel is een vergelijking tussen de kostenmodellen 2023-2024 en de bijbehorende kostendekkendheid. De totale dekkingsgraad blijft nagenoeg gelijk:

	Structureel effect kostendekkendheid	Effect t.o.v. 2023	V/N	Dekking 2024	Mut. Dekking t.o.v 2023
a	Leges hoofdstuk 1	21.000	N	97,8%	0,8%
b	Leges hoofdstuk 2	246.000	N	93,4%	-1,9%
c	Leges hoofdstuk 3	11.000	N	68,6%	-5,6%
	TOTAAL	278.000	N		

- a. De dekking van leges hoofdstuk 1 stijgt minimaal 0,8% procent naar 97,8% (saldo + €21.000). Dit wordt met name veroorzaakt door een verwachte stijging van het aantal af te geven reisdocumenten en rijbewijzen. Daar staat tegenover dat de tariefstijging voor de gehandicaptenparkeerkaart beperkt blijft tot de prijsindexatie van 7,74%. Hierdoor blijft de kostendekkendheid nagenoeg gelijk.
- b. Voor leges hoofdstuk 2 (leges Omgevingswet) is de berekende kostendekkendheid 93,4%. Dit ligt 1,9% lager ten opzichte van het legesmodel uit 2023 gebaseerd op oude wetgeving (95,3%) (saldo + € 246.000). Dit wordt enerzijds veroorzaakt door onzekerheden in prognoses en tijdsbestedingen rondom de Omgevingswet. Anderzijds door de toerekening van de salarislaster conform de CAO Gemeenten 2023 en een hoger overheadstarief. Het saldo heeft geen direct effect op de begroting, omdat een deel van de lasten die we aan de leges toerekenen reeds in de begroting zijn gedekt. Daarnaast wordt een deel van de lasten extracomptabel toegerekend.
- c. De dekking van leges hoofdstuk 3 neemt af met 5,6% naar 68,6% (saldo + €11.000). Dit komt mede omdat via het coalitie akkoord 2022-2026 de tarieven voor de kleine evenementen en de herdenkingsplechtigheid, voor vier jaar zijn 'bevroren'. Daarnaast blijft de tariefstijging voor middelgrote evenementen (evenementen categorie B) beperkt tot de prijsindexatie van 7,74%. Hierdoor daalt de kostendekkendheid licht.

Juridische consequenties

De tarieven worden opgenomen in de bijgevoegde door de raad vast te stellen Leges Verordening 2024.

Na bekendmaking en publicatie van de Verordening, treedt de Verordening en de daarin opgenomen tarieven in werking, op basis van de nieuwe Omgevingswet (OW) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De nieuwe wetgeving treedt met ingang van 1 januari 2024 in werking.

Met de raadsvaststelling van de begroting 2024 op 9 november 2023, waarvan de tarieven belastingen en rechten onderdeel uitmaken inclusief de Leges, krijgt de begroting 2024 rechtskracht. Het college dient op grond van artikel 191 van de Gemeentewet, de door de raad vastgestelde Begroting binnen 2 weken of uiterlijk voor 15 november toe te zenden aan Gedeputeerde Staten.

Communicatie/vervolgtraject

Het raadsbesluit 'Tarieven en Verordeningen belastingen en rechten' (z7915605/d335) en de Leges 2024, worden opgenomen in de gemeentebegroting 2024. Over de begroting 2024 wordt tussentijds gerapporteerd bij de bestuur rapportage 2023 en achteraf verantwoording afgelegd bij de jaarstukken 2025.

Bij elke heffing zijn - waar van toepassing - ook beleids-/wetswijzigingen weergegeven. Deze wijzigingen zijn, naast de tariefvoorstellen, opgenomen in de tijdens de begroting vaststelling van 9 november 2023 door de gemeenteraad vastgestelde Verordeningen. Deze Verordeningen zijn als bijlagen toegevoegd aan de voorstellen aan de raad.

De op de nieuwe wetgeving afgestemde uitvoering en de Leges Verordening 2024 worden vermeld op de website van de gemeente en gecommuniceerd tijdens het proces van het aanvragen van een vergunning. Daarbij zal een persbericht worden uitgebracht.

Gemeentebblad

Sinds 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (Wep) van kracht. Vanaf 1 juli 2021 moeten decentrale overheden al hun wettelijk voorgeschreven bekendmakingen in de officiële elektronische publicatiebladen (gemeentebblad) op www.officielebekendmakingen.nl publiceren. Ook is het verplicht om een fysieke balie aan te wijzen waar publicaties verkrijgbaar zijn en waar stukken ter inzage liggen.

De op 9 november 2023 door de raad vast te stellen Verordeningen worden bekend gemaakt in het Gemeentebblad, zoals dat is opgenomen in de Decentrale regelgeving overheidspublicaties (DROP) en gepubliceerd op overheid.nl (CVDR). Daarnaast wordt een fysieke balie aangewezen waar de stukken ter inzage liggen en publicaties verkrijgbaar zijn.

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

Vast te stellen:

1. de Leges tarieven voor de begroting 2024 overeenkomstig het gemeentelijk kader.
2. de bijgevoegde Leges Verordening 2024, op basis van de inwerkingtreding Omgevingswet (OW) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) met ingang van 1 januari 2024.
3. Kennis te nemen van de volgende aandachtspunten:
 - a. vanwege de hoge inflatie in 2022 wordt de begroting 2023 en verder, verhoogd om hiervoor te compenseren. Dit betekent een totaal door te voeren prijsindexatie (IMOC) van $3,9\% + 3,7\% = 7,74\%$ en een subsidie-indexatie van $4,81\% + 1,46\% =$ totaal $6,34\%$.
 - b. De onder a. genoemde verhoging / nacalculatie is ook van toepassing op de Legestarieven.
4. de tariefvoorstellen en de als bijlage toegevoegde Leges Verordening 2024, worden ter vaststelling voorgelegd, als onderdeel van de 'Tariefvoorstellen belastingen en rechten begroting 2024' (7915605).
5. in afwijking van de uitgangspunten van de VJN het tarief Gehandicaptenparkeerkaart met niet meer $7,74\%$ te laten stijgen.
6. in afwijking van de uitgangspunten van de VJN het tarief evenementen B-categorie met niet meer $7,74\%$ te laten stijgen.

In de vergadering van-.....- 2023

De griffier,

De voorzitter,