

Raadsvoorstel en besluitnota

Onderwerp

Fusie stichtingen OVO-Zaanstad en VO-Compas

Gevraagd besluit

1. Akkoord te gaan met het verlenen van formele goedkeuring inzake de beleidsinhoudelijk door het college en de minister reeds geaccordeerde fusie tussen de schoolbesturen OVO-Zaanstad en VO-Compas.

Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

Kernverhaal

De voortgezet onderwijs schoolbesturen stichting OVO-Zaanstad (hierna OVO) en stichting VO-Compas (Hierna Compas) zetten in op een fusie van beide stichtingen. Compas wordt sinds 1 augustus 2012 operationeel al bestuurd door OVO. Compas houdt de algemeen bijzondere vmbo-school Zuiderzee College in stand. Sinds de vorming van Compas maakt de school onderdeel uit van de werkorganisatie OVO. Het Zuiderzee College wordt in de dagelijkse praktijk dan ook gezien als onderdeel van OVO. Juridisch gezien is er echter op dit moment nog sprake van twee afzonderlijke stichtingen, hetgeen leidt tot allerlei onnodige werkzaamheden (administratie, financiën, personeel). Raad van toezicht en College van Bestuur van beide stichtingen zetten daarom in op een fusie.

Door te fuseren vereenvoudigd de juridische structuur van de organisatie en de personele, financiële en administratieve organisatie. Daarnaast krijgen werknemers van stichting OVO Zaanstad en stichting VO-Compas dezelfde werkgever en daarmee een gelijke uitgangspositie met betrekking tot carrièrepad en werkgelegenheid. Bovendien versterkt het de financiële en personele duurzaamheid van het Zuiderzee college. Op grond van positief advies van het college en de Commissie Fusietoets heeft de staatssecretaris van OCW op 15 november 2016 beleidsinhoudelijk reeds ingestemd met de fusie.

Aanleiding

Sinds 1 augustus 2012 bestuurt OVO tevens Compas. Compas houdt de algemeen bijzondere vmbo-school Zuiderzee College in stand. Sinds de vorming van Compas maakt de school onderdeel uit van de werkorganisatie OVO. Het Zuiderzee College wordt in de dagelijkse praktijk dan ook gezien als onderdeel van OVO. Juridisch gezien is er echter op dit moment nog sprake van twee afzonderlijke stichtingen, hetgeen leidt tot allerlei onnodige werkzaamheden (administratie, financiën, personeel). De Raad van Toezicht en het bestuur van OVO zetten daarom in op een fusie van beide stichtingen.

Op 1 maart 2016 heeft het college van bestuur een verkennend gesprek gevoerd met het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen (OCW) over het voornemen van een fusie van beide stichtingen. Uit dat gesprek bleek dat het verstandig was om de grondslag van het Zuiderzee college van bijzonder onderwijs om te zetten naar openbaar onderwijs. Dit in het licht dat de school in de praktijk al het profiel van openbaar onderwijs had en de stichtingen die willen fuseren daarmee dezelfde grondslag krijgen.

Het bestuur heeft de omzetting van de grondslag en de voorgenomen fusie voorgelegd aan de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (GMR) van OVO en de Medezeggenschapsraad van het Zuiderzee College. Zij hebben positief ingestemd met zowel de omzetting als de fusie, en na melding bij het ministerie van OCW is de grondslag van het Zuiderzee college per 1 augustus omgezet naar openbaar onderwijs. In de praktijk is er niks veranderd bij de school, omdat deze reeds het profiel van openbaar onderwijs had. Om het voornemen tot fusie verder vorm te geven hebben OVO en Compas dit middels een

fusie-effectrapportage van Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) voorgelegd aan de Commissie Fusietoets Onderwijs. Daarbij is het college gevraagd te adviseren ten aanzien van de voorgenomen fusie. Op 12 juli heeft het college positief geadviseerd (bijgevoegd) en op 15 september is de voorgenomen fusie tijdens een hoorzitting van de Commissie Fusietoets Onderwijs besproken met vertegenwoordiging van de gemeente en het bestuur en de GMR en MR van de onderwijsinstellingen. Op basis hiervan heeft deze commissie advies (bijgevoegd) uitgebracht aan de staatssecretaris, die op 15 november 2016 heeft ingestemd (bijgevoegd) met de fusie, waarmee de stichtingen voldoen aan alle eisen qua onderwijs wet- en regelgeving om te fuseren.

Nu het college positief heeft geadviseerd en de staatssecretaris goedkeuring aan de fusie heeft gegeven wordt de raad gevraagd de fusie van beide stichtingen ook op grond van de statuten van OVO (artikel 19 lid 2) en statuten van Compas (artikel 17 lid 2) goed te keuren.

Beoogd resultaat

Realisatie van de fusie van OVO en Compas per 1 januari 2017.

Kader

Door de Dienst uitvoering Onderwijs (DUO) is een fusie-effectrapportage uitgebracht. Deze rapportage, die als bijlage is bijgevoegd, gaat in op alle aspecten met betrekking tot de fusie. Aan deze rapportage is tevens het advies van het college toegevoegd en met de aanvraag fusietoets opgestuurd naar de DUO.

Argumenten en afwegingen

Het oogmerk van de fusie is om de juridische inrichting van de (reeds integraal samenwerkende) organisatie gemakkelijker te maken. De fusie zorgt voor een vereenvoudiging van de juridische structuur van de organisatie en van de personele, financiële en administratieve organisatie. Daarnaast krijgen werknemers van OVO en Compas dezelfde werkgever en daarmee een gelijke uitgangspositie met betrekking tot carrièrepad en werkgelegenheid. Bovendien versterkt het de financiële en personele duurzaamheid van het Zuiderzee college.

Aspecten zoals variatie in het onderwijs aanbod en onderwijskundige en bestuurlijke diversiteit, zijn uitvoerig besproken en leiden niet tot een negatief oordeel van het college of de staatssecretaris. In de praktijk maakt het Zuiderzee college al onderdeel uit van OVO en heeft de school – nu ook formeel – het profiel van openbaar onderwijs. Er verandert daarmee niets in het onderwijsaanbod voor de inwoners van Zaanstad, terwijl met name de medewerkers van het Zuiderzee college erop vooruitgaan, qua carrière-mogelijkheden en werkgelegenheid.

Draagvlak

De Medezeggenschapsraad (MR) van het Zuiderzee College en de GMR van OVO Zaanstad hebben op 23 mei 2016 unaniem ingestemd met de wijziging van de grondslag en de fusie. Ouders en leerlingen zijn via de medezeggenschapsraden geïnformeerd.

De overige VO-besturen, ZAAM en Sint Michael, hebben kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben bij de fusie.

Het college heeft op 12 juli positief geadviseerd ten aanzien van de voorgenomen fusie.

Aansluiting externe ontwikkelingen

DUO heeft de fusie-effectrapportage voortgezet onderwijs opgesteld en concludeert daarin dat de voorgenomen fusie een logisch gevolg is van de reeds vergaande samenwerking van beide stichtingen. Aan de wettelijke voorwaarde van een gelijke, openbare, grondslag wordt voldaan.

Financiële consequenties

Er zijn geen kosten, begrotingswijzigingen en/of financiële risico's verbonden aan dit voorstel.

Juridische consequenties

- De grondslag voor dit verzoek aan de Raad ligt in de statuten van de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Zaanstad en de statuten van de Stichting Voortgezet Onderwijs.
 - a. In artikel 19 lid 2 van de statuten van OVO en artikel 15 lid 1 en artikel 17 lid 2 van de statuten van Compas is vastgelegd dat een voorgenomen fusie instemming van de gemeenteraad behoeft.
- Daarnaast is op grond van onderwijs wet- en regelgeving eerder goedkeuring verzocht van het college en de minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap.
 - a. Artikel 53f van de Wet Voortgezet onderwijs bepaalt dat fusies niet tot stand worden gebracht dan nadat daarvoor goedkeuring is verleend door de minister.
 - b. Artikel 53 g van de Wet Voortgezet onderwijs bepaalt dat:
 - i. de rechtspersonen gezamenlijk een aanvraag in moeten dienen bij de minister voor het verkrijgen van de goedkeuring vergezeld van onder meer een vergezeld van fusie-effectrapportage; en dat
 - ii. de fusie-effectrapportage een advies van burgemeester en wethouders over de voorgestelde fusie moet bevatten.

Communicatie/ vervolgtraject

Na goedkeuring door de raad van de fusie zal het bestuur van OVO en Compas hierover worden geïnformeerd en kan de fusie worden gerealiseerd. Zodra de voor fusie benodigde goedkeuring is verkregen zal door OVO nog een informatief bericht naar alle ouders worden gestuurd. Vanwege de materieel zeer geringe verandering, is de inschatting dat geen aparte inspraak- of informatieavonden nodig zijn.

Opsteller:
Slooten, J.
Varwijk, J.
Laatst gewijzigd:

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

1. Akkoord te gaan met het verlenen van formele goedkeuring inzake de beleidsinhoudelijk door het college en de minister reeds geaccordeerde fusie tussen de schoolbesturen OVO-Zaanstad en VO-Compas.

In de vergadering van ~~DATE~~

22 december 2016

De griffier,

De voorzitter,