

Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder Nieuwbouw Zuideinde 140-146 Koog aan de Zaan

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zaanstad, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï van Rijksweg A8 en het industrielawaai van het industrieterrein Zetmeelbedrijven de Bijenkorf en omstreken (ZBB) in het kader van het bestemmingsplan Dorpsstraat, Beethovenstraat en Zuideinde ten behoeve van het project Nieuwbouw Zuideinde 140-146 te Koog aan de Zaan. Kadastraal bekend gemeente Koog aan de Zaan, sectie C, nummer 06023 (KOO000000C06023).

Inleiding

Het bouwplan aan de Zuideinde 140-146 te Koog aan de Zaan bestaat uit nieuwbouw van woningen op de locatie van de huidige Aldi supermarkt. Het bouwplan omvat 3 bouwblokken met in totaal 33 woningen. Blok 1 betreft de realisatie van een appartementengebouw bestaande uit 3 tot 4 bouwlagen met 12 appartementen, en blok 2 betreft de realisatie van een appartementengebouw bestaande uit 4 tot 7 bouwlagen met 16 appartementen. Daarnaast worden 5 grondgebonden woningen (rijwoningen) gerealiseerd. Het project ligt in de invloedssfeer van de Rijksweg A8 en het industrieterrein ZZB. Om de voorgenomen woningbouw mogelijk te maken en het bestemmingsplan vast te kunnen stellen is door Cauberg Huygen B.V. een gedetailleerd akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Hierbij is uitgegaan van de randvoorwaarden uit de Wet geluidhinder en het geluidbeleid Zaanstad. Het akoestisch onderzoek Nieuwbouw Zuideinde 140-146 in Koog aan de Zaan; onderzoek omgevingsgeluid (24-12-2021) is opgenomen als bijlage bij dit hogere waarden besluit.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 49 (industrielawaai) en 76a (wegverkeerslawaaï) van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) worden bij het vaststellen van het bestemmingsplan de maximale toelaatbare waarden voor geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï en industrielawaai uit de Wgh in acht genomen.

Uit genoemd akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de bouwblokken 1, 2 en 3 de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden (zie artikel 44 en 82 Wgh). Hiervoor kan een hogere waarde worden vastgesteld (zie artikel 83 Wgh).

Hogere waarde vanwege industrielawaai

Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein op gevoelige objecten zoals bijvoorbeeld woningen de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (art. 40 Wgh). Voorts mag op grond van artikel 44 Wgh de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, de uiterste grenswaarde van 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en op grond van artikel 45 Wgh voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A) niet te boven gaan.

Wanneer de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan - onder voorwaarden - een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde. De in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde mag daarbij niet worden overschreden.

Hogere waarde vanwege de weg

In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h wegen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Volgens artikel 74 Wgh is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). In onderhavig geval ligt de nieuwe woning in de geluidszone van Rijksweg A8. De voorkeursgrenswaarde uit de Wgh voor woningen is op grond van artikel 82, lid 1 Wgh, 48 dB. Voorts mag de in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde daarbij niet worden overschreden. Voor nieuwe woningen langs bestaande wegen geldt voor de Rijksweg A8, op grond van artikel 83 lid 2 Wgh, een uiterste grenswaarde van 53 dB.

Wanneer de wettelijke voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan - onder voorwaarden - een verzoek worden gedaan tot vaststelling van een hogere waarde.

Akoestisch onderzoek

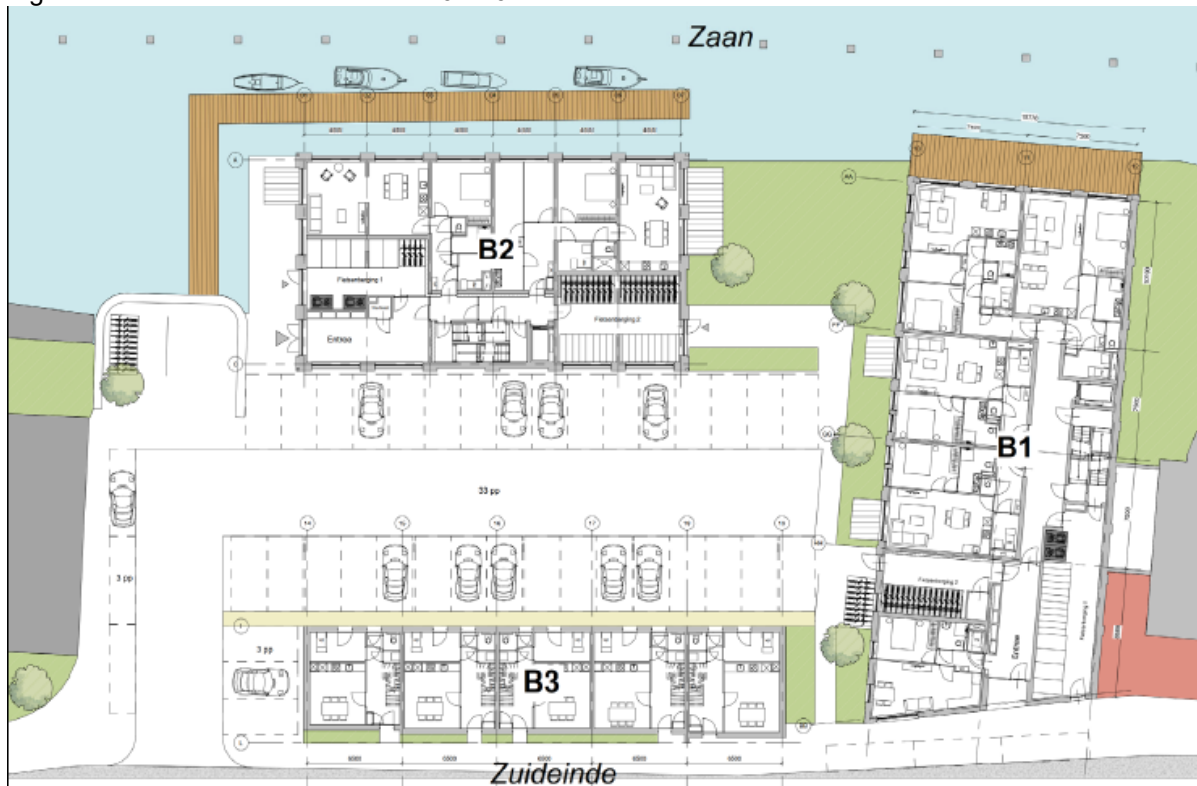
Op 24-12-2021 is door Cauberg Huygen B.V. een akoestisch onderzoek uitgevoerd 'Nieuwbouw Zuideinde 140-146 in Koog aan de Zaan; onderzoek omgevingsgeluid'. In de onderstaande tabel 1 is de berekende geluidsbelasting en de bijbehorende geluidsbron opgenomen.

Tabel 1. benodigde hogere waarden wegverkeerslawaai en industrielawaai Zuideinde 140-146 Koog aan de Zaan

Hogere waarden		Aantal woningen	Woningen
Geluidbron	Hogere waarde [dB/dB(A)]		
A8	49	3	Blok 1, 1e verdieping, oostgevel, as 11-12 Blok 1, 2e verdieping, noordgevel, as HH-BB Blok 1, 2e verdieping, noordgevel, as FF-GG
	50	14	Blok 1, begane grond, oost- en noordgevel, as 10-11 Blok 1, begane grond, oostgevel, as 11-12 Blok 1, begane grond, noordgevel, as FF-GG Blok 1, begane grond, noordgevel, as GG-HH Blok 1, 1e verdieping, oost- en noordgevel, as 10-11 Blok 1, 1e verdieping, noordgevel, as FF-GG Blok 1, 1e verdieping, noordgevel, as GG-HH Blok 1, 1e verdieping, westgevel, as 10-11 Blok 1, 1e verdieping, westgevel, as 11-12 Blok 1, 2e verdieping, noordgevel, as GG-HH Blok 1, 2e verdieping, oost- en noordgevel, as 10-11 Blok 3, as 16-17 Blok 3, as 17-18 Blok 3, as 18-19
	51	3	Blok 2, 2e verdieping, oostgevel, as 04-06 Blok 2, 2e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 3, as 15-16
	52	5	Blok 2, begane grond, oostgevel, as 04-07 Blok 2, 1e verdieping, oostgevel, as 02-04 Blok 2, 1e verdieping, oostgevel, as 04-06 Blok 2, 1e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 2e verdieping, oostgevel, as 02-04
	53	14	Blok 2, begane grond, noord- en oostgevel, as 01-04 Blok 2, 1e verdieping, noordgevel, as A-C Blok 2, 2e verdieping, noordgevel, as A-C Blok 2, 3e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 3e verdieping, oostgevel, as 02-04 Blok 2, 3e verdieping, oostgevel, as 04-06 Blok 2, 3e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 4e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 4e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 5e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 5e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 6e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 6e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 3, as 14-15
Industrieterrein ZZB	51	1	Blok 1, 1e verdieping, noordgevel, as HH-BB
	52	9	Blok 1, begane grond, oostgevel, as 10-11 Blok 1, begane grond, oostgevel, as 11-12 Blok 1, 1e verdieping, oostgevel, as 10-11 Blok 1, 1e verdieping, oostgevel, as 11-12 Blok 1, 2e verdieping, oostgevel, as 10-11 Blok 2, 2e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 3e verdieping, oostgevel, as 04-06 Blok 2, 3e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 4e verdieping, oostgevel, as 06-07
	53	18	Blok 2, begane grond, noord- en oostgevel, as 01-04 Blok 2, begane grond, oostgevel, as 04-07 Blok 2, 1e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 1e verdieping, oostgevel, as 02-04 Blok 2, 1e verdieping, oostgevel, as 04-06 Blok 2, 1e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 2e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 2e verdieping, oostgevel, as 02-04 Blok 2, 2e verdieping, oostgevel, as 04-06 Blok 2, 3e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 3e verdieping, oostgevel, as 02-04 Blok 2, 4e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 5e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 5e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 2, 6e verdieping, noord- en oostgevel, as A-C Blok 2, 6e verdieping, oostgevel, as 06-07 Blok 3, as 14-15

	54	3	Blok 3, as 15-16 Blok 3, as 16-17 Blok 3, as 17-18 Blok 3, as 18-19
--	----	---	--

Figuur 1. Bouwblokken Zuideinde 140-146



Motivatie

Ingevolge artikel 110a lid 5 (Wgh) kan er enkel een hogere waarde worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard.

Maatregelen zijn echter niet mogelijk voor de woningen om de volgende redenen:

- **Geluidsreducerend asfalt**
De Rijksweg A8 is reeds voorzien van een geluidsarm asfalttype, i.e. ZOAB. Het aanbrengen van een nog stiller asfalttype is onvoldoende geluidsreducerend om de geluidbelasting voor iedere woning terug te brengen tot aan de voorkeurswaarde wegverkeerslawaaï.
- **Snelheidsbeperking**
Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Een dergelijke snelheidsverlaging is niet aan de orde, omdat het een doorstroomweg betreft. Daarmee is een snelheidsbeperking verkeerskundig niet wenselijk.
- **Terugdringen verkeersintensiteiten**
Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Bronmaatregelen in de vorm van minder verkeer zijn met betrekking tot de wegverkeerscirculatie zeer ingrijpend en niet realistisch.
- **Toepassen van geluidscherm**
Langs de Rijksweg A8 is reeds aan beide zijden een geluidscherm aanwezig. Het verhogen van het geluidscherm is in voorliggende situatie niet realistisch, en is tevens onvoldoende effectief voor de hoger gelegen bouwlagen binnen het bouwplan (woontoren blok 2). Om een effectieve afscherming te kunnen realiseren waarbij de geluidbelasting terug wordt gebracht tot de

voorkeurswaarde, zou een niet-realistisch hoog scherm nodig zijn. Dit gaat overigens gepaard met hoge kosten (circa € 500,-- per m²).

- Op 25 juli 1997 is voor dit industrieterrein het saneringsprogramma 'Industrielawaai industrieterrein Zetmeelbedrijven de Bijenkorf Bv en omstreken vastgesteld. Door de Minister van VROM is op basis van dit saneringsprogramma op 18 november 1997 een besluit genomen over de "maximaal toelaatbare geluidsniveaus" (MTG's) bij de rondom het industrieterrein gelegen woonkernen. Bij de bedrijven op dit industrieterrein zijn inmiddels voorzieningen getroffen, waardoor voldaan wordt aan de gestelde MTG's. Hiermee is het saneringsprogramma inmiddels afgerond. Aanvullende voorzieningen kunnen bij de bedrijven niet worden geëist.
- Het toepassen van een geluidscherm tussen het appartement en het gezonde industrieterrein is stedenbouwkundig op deze locatie niet wenselijk.
- Indien er geen hogere waarde wordt verleend, wordt de zonegrens de facto teruggedrukt. De toelaatbare geluidbelasting en de daarmee samenhangende bedrijvigheid van het gehele industrieterrein zou dan verder worden beperkt dan wenselijk geacht ten tijde van de zonegrensvaststelling. De hogere waarde is mogelijk indien de woning, conform de Beleidslijn hogere waarden van de gemeente Zaanstad, een geluidluwe gevel heeft. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Beleid

In Zaanstad wordt ontheffing verleend tot de wettelijk ten hoogste toelaatbare grenswaarden uit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde geldt dat de woning ook een geluidluwe gevel heeft en dat het gecumuleerde geluidsniveau aanvaardbaar is. De berekenende gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 65dB(A), waarmee het voldoet aan het beleid van Zaanstad. Voor appartementen geldt dat indien een geluidsluwe zijde aan de woning niet mogelijk is dat er dan geluidsluw te openen delen gerealiseerd moeten worden. Op basis van de gemeentelijke Hogere waarden beleid kan per woning maximaal één akoestische dove gevel worden gerealiseerd. Voor de 70 appartementen kunnen hogere waarden voor geluid als gevolg van het wegverkeerslawaai en het industrielawaai worden vastgesteld, met als voorwaarde dat er geluidluwe gevels uitgevoerd worden bij appartementen waar de maximale toelaatbare ontheffingswaarde overschreden wordt. De geconstateerde geluidbelasting blijft onder de maximale toelaatbare ontheffingswaarde, namelijk 53 dB voor het wegverkeerslawaai en 55 dB(A) voor het industrielawaai voor nieuwe woningen. Op basis van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder is de gemeente Zaanstad daarom bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de woning.

Procedure

Overeenkomstig de van toepassing zijnde bepalingen is ons voornemen een hogere waarde vast te stellen gepubliceerd in het weekblad 'Zaans Stadsblad' van <DATUM>. Het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, is gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is aan belanghebbenden de gelegenheid geboden tot het naar voren brengen van zijn of haar zienswijze omtrent het voornemen.

Besluit

- Wij besluiten op grond van artikel 110a van de Wet Geluidhinder voor 70 appartementen ten behoeve van het bestemmingsplan "Zuideinde 140-146 te Koog aan de Zaan, kadastraal bekend gemeente Koog aan de Zaan, sectie C, nummer 06023 (KOO000000C06023), zoals het opgenomen in tabel 1 de bijbehorende hogere waarde vanwege wegverkeerslawaai van de Rijksweg A8 en het industrielawaai ZBB vast te stellen van. Het akoestisch onderzoek 'Nieuwbouw Zuideinde 140-146 in Koog aan de Zaan; onderzoek omgevingsgeluid' is bij dit hogere waardenbesluit gevoegd en maakt hier integraal deel van uit.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad,

Mw. mr. A.H. Kroeze,
Afdelingshoofd Omgevingsplannen.