

Dagelijks Bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland
Postbus 2571
2002 RB Haarlem

Stadhuisplein 100
1506 MZ Zaandam
Postbus 2000
1500 GA Zaandam

Telefoon 14 075
www.zaanstad.nl

DATUM	U20191039kr / 12-11-2019
UW KENMERK/UW BRIEF VAN	2020/186
ONS KENMERK	(075) - 681 65 25 (drs. B. Haisma)
DOORKIESNUMMER	
ONDERWERP	Zienswijze concept-ambitiedocument Twiske-Waterland

Geacht bestuur,

Op 12 november 2019 hebt u ons het concept-ambitiedocument Twiske-Waterland voor het uitbrengen van een zienswijze toegezonden. Graag maken wij van deze gelegenheid gebruik om onze aandachtspunten en overwegingen ten aanzien van dit document aan u mee te geven. Wij volgen daarbij de indeling van het document.

Hoofdstuk 1: Inleiding

In paragraaf 1.2 geeft u aan, waarom u met een ambitiedocument komt. Twiske-Waterland maakt onderdeel uit van de Metropoolregio Amsterdam. Binnen deze regio zal de verstedelijking door de komst van honderdduizenden huishoudens de komende jaren verder plaatsvinden. Dat zal grote gevolgen voor het landschap hebben. Door verdichting van het stedelijk gebied zal de natuur en het landschap tussen de stedelijke centra in toenemende mate gewild of ongewild voor recreatie gebruikt gaan worden. De verwachting is, dat de recreatiedruk met 35% toeneemt. Deze recreatiedruk kan spanningen met de natuurlijke waarden en agrarisch en overig gebruik tot gevolg hebben. Wij zijn het met u eens, dat natuur en recreatie met elkaar in balans moeten blijven. Wij willen dat nog verder aanscherpen door te stellen, dat een recreatieve ontwikkeling, die de natuurlijke en landschappelijke waarden blijvend aantast, in onze ogen niet kan plaatsvinden. Dit betekent, dat er een strakke regie moet zijn in het ontwikkelen van nieuwe recreatieve mogelijkheden en het beheer daarvan. Gelet op de verschillende belangen en organisaties in Zaanstreek-Waterland zien wij MRA een voortrekkersrol in de landschappelijke opgaven, waaronder recreatie, hebben. Terecht geeft u dat ook in het concept-ambitiedocument aan. Uiteraard is het goed om daarbij ook de bestaande visie- en beleidsdocumenten van de gemeenten in Zaanstreek-Waterland te betrekken.

Hoofdstuk 2: Identiteiten en ontwikkelingen.

Wat ons betreft, kan hoofdstuk 2 vervallen. Er is een overlap in tekst met hoofdstuk 1 (paragraaf 2.2) en hoofdstuk 3 (paragraaf 3.1.1). Trends en opgaven (paragraaf 2.2) worden in hoofdstuk 1 al beschreven. 'Het vertellen van verhalen' komt terug in paragraaf 3.1.1., die hieraan speciaal is gewijd.

Hoofdstuk 3: Ambitie.

Uitwerken van de ambities

In het algemeen is het concept-ambitiedocument vooral een inventarisatie van huidige ontwikkelingen in Twiske-Waterland. Wat dan de precieze ambitie is en welke rol het recreatieschap hierin direct of indirect heeft, komt in het document niet altijd duidelijk naar voren. Het scherper formuleren van ambities heeft als voordeel, dat het recreatieschap zelf duidelijker in beeld heeft, welke ambities een primaire taakinspanning van het recreatieschap zullen vergen. Dit geeft overzicht in de prioriteiten in het Uitvoeringsprogramma en de middelen, die nodig zijn om een ambitie verder uit te werken en in de praktijk te brengen.

Zonering

Belangrijk vinden wij het aanbrengen van een zonering, waarmee recht wordt gedaan aan de verscheidenheid van het gebied. Essentieel daarbij is het in kaart brengen van de kwaliteit van natuurwaarden in het gebied. Deze zonering bepaalt vervolgens, welke recreatieve mogelijkheden ontwikkeld of gefaciliteerd kunnen worden. Daarbij moet te allen tijde rekening met de natuurlijke en agrarische waarden worden gehouden. Ook hier geldt, dat een recreatieve ontwikkeling, die de natuurlijke en landschappelijke waarden blijvend aantast, in onze ogen niet kan plaatsvinden. In het kader van deze zonering moet ook onderzocht worden of er nieuwe recreatieterreinen vergelijkbaar met het Twiske in Zaanstreek-Waterland ontwikkeld moeten worden. Zoals eerder is aangegeven, neemt de recreatiedruk in Zaanstreek-Waterland toe. In onze ogen kan het Twiske als belangrijkste recreatiegebied in de regio deze druk niet alleen opvangen.

Overnachtingsmogelijkheden

Overnachtingsmogelijkheden moeten passen binnen de natuurlijke en agrarische waarden van het gebied. De zonering moet daarbij antwoord geven op de vraag in welke mate grootschalige (horeca-gelegenheden) of kleinschalige (bed en ontbijt, kamperen bij de boer) overnachtingsmogelijkheden een plaats in een bepaald gebied moeten of kunnen krijgen. Dit betekent een verdere uitwerking of nadere invulling van het ambitiedocument. Overnachtingsmogelijkheden maken in het recreatiegebied Het Twiske (het natura 2000-gebied) is vooralsnog niet noodzakelijk en vanuit het oogpunt van de zorgplicht voor natuur onverstandig. Een uitzondering kan daarbij gemaakt worden voor de zorgboerderij Marsen.

Evenementen

Evenementen moeten passen binnen de natuurlijke en agrarische waarden van het gebied. Aangaande het houden van evenementen moet rekening worden gehouden met de gevoelige perioden van natura 2000 doelsoorten. Het organiseren van een evenement binnen het broedseizoen en binnen gevoelige perioden van Natura 2000 doelsoorten moet voorkomen worden. Bij het verlenen van vergunningen voor evenementen dient er een inhoudelijke beoordeling plaats te vinden omtrent de mogelijke schade aan instandhoudingsdoelen. Handhaving van de regels met betrekking tot vergunningen en milieubescherming is hierbij essentieel.

Belevingsroutes

Het onderling verbinden van de recreatieve hotspots voor fietsers, wandelaars en waterrecreanten draagt bij aan het vergroten van de recreatieve beleving in Zaanstreek-Waterland. Deze verbindingen in het landschap moeten voor de recreanten goed zichtbaar, veilig en toegankelijk zijn. Comfortmaatregelen (b.v. schuilmogelijkheden bij slecht weer) en informatievoorziening ('verhalen'), ook in digitale vorm, dragen verder bij aan het aantrekkelijk maken van deze belevingsroutes. In het bijzonder vragen wij aandacht voor het beter verbinden van het Jagersveld (fietsers, voetgangers) en Twiske (recreatievaartuigen) met de overige recreatiegebieden en recreatieve verbindingen in Zaanstreek-Waterland. Verder zou het goed zijn als de belevingsroutes ook de stedelijke centra in

deze regio met elkaar verbinden. Dit vergroot de gebruikswaarde van deze routes vanuit de stedelijke centra.

Toegankelijkheid

Bij het ontwikkelen van recreatieve voorzieningen is ook de toegankelijkheid voor mindervaliden van belang. Nagegaan moet worden, welke maatregelen nodig zijn om ook mindervaliden de mogelijkheid te geven van een recreatieve voorziening gebruik te maken.

Langere termijn ambities

We onderstrepen hetgeen hierover in het ontwerp-ambitiedocument staat. Al eerder in deze brief hebben we aangegeven, dat instandhouding en verbetering van natuur (waaronder biodiversiteit) en landschap de basis moet zijn voor recreatieve ontwikkelingen. Ook hier geldt, dat een recreatieve ontwikkeling, die de natuurlijke en landschappelijke waarden blijvend aantast, in onze ogen niet kan plaatsvinden. Gelet op de te verwachten recreatiedruk moet de inrichting en bereikbaarheid van nieuwe recreatieve voorzieningen binnen deze randvoorwaarde passen. Een kanttekening willen we plaatsen bij paragraaf 3.2.3. De vraag is of er nog wel sprake is van een 'agrarisch cultuurhistorische productielandschap'. In de praktijk wordt dit niet zo ervaren. Beter is om de focus te leggen op een ruiger en een natuurlijk ogend veenweidelandschap. De kleinschaligheid en de zonering geldt dan voor de intensievere delen, die nodig voor de dagrecreatie zijn. De beleving van het gebied begint al bij de routes naar deze 'delen' toe.

Regionale opgaven: de 11 van MRA

Het is goed om rekening te houden met de regionale opgaven van MRA en wat dit voor Twiske-Waterland betekent. Dit vergt vervolgens een goed samenspel met MRA. We zien daarom graag, dat de MRA nauw betrokken wordt bij de totstandkoming van de Uitvoeringsprogramma om overlap in uitvoerende activiteiten in dit gebied te voorkomen. Speciale aandacht willen wij ook vragen voor de stikstofproblematiek. In het ambitiedocument wordt hieraan geen aandacht besteed, maar de stikstofproblematiek raakt wel de natuurlijke waarden in Twiske-Waterland. Het zou goed zijn om in het definitieve rapport aan te geven, welke rol het recreatieschap hierin heeft in relatie tot het beleidskader, wat de provincie Noord-Holland opstelt.

Wetlands en vitaal platteland

Het visiedocument Amsterdam-Wetlands is niet door ons bestuurlijk vastgesteld. Het document bevat evenwel goede bouwstenen om deze te betrekken bij het concept-ambitiedocument. We willen graag in het Uitvoeringsprogramma terugzien, hoe de genoemde 7 bouwstenen een verdere uitwerking krijgen.

Natura 2000 Beheerplan IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske 2016 – 2022.

In het concept-ambitiedocument wordt dit document niet genoemd. Dit document kan echter een goed uitgangspunt voor de op te stellen ambities op het gebied van natuur en landschap zijn. Wij nodigen u daarom uit dit document ook te betrekken bij de uiteindelijke versie van het concept-ambitiedocument.

Hoofdstukken 4 en 5: Communicatie, participatiestrategie, samenwerking en eigenaarschap.

Beide hoofdstukken liggen in onze ogen in het verlengde van elkaar. Enerzijds zal het recreatieschap zelf ontwikkelingen in gang kunnen zetten, anderzijds kan het recreatieschap anticiperen op ontwikkelingen van derden, ingeval deze ontwikkelingen bijdragen aan de ambitie van het recreatieschap. Het is belangrijk, dat het recreatieschap haar eigen inzet ook kan waarmaken. In het kader van het Uitvoeringsprogramma moet dan ook duidelijk zijn, welke middelen (o.a. personeel / financiën) benodigd zijn om deze inzet te kunnen plegen. Bij de verdere totstandkoming van het concept-ambitiedocument adviseren wij ook omwonenden en vertegenwoordigers van actie- en

belangengroeperingen te betrekken, zoals Vogelbeschermingswacht Zaanstreek, IVN en SOVON. Dit document is nu aan de gemeenten aangeboden zonder dat er met de belangengroeperingen en inwoners van het gebied is gesproken.

Hoofdstuk 6 en 7: financiering en 'tussen ambitie en uitvoering'.

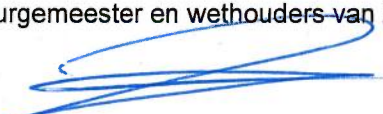
In dit hoofdstuk geeft u al aan, dat in de Kadernota naast de reguliere beheer- en onderhoudsinspanningen ook de financiële gevolgen van het Uitvoeringsprogramma een plaats moeten krijgen. Wij juichen dit toe. De Kadernota vormt ook in onze ogen het financiële kader voor het Uitvoeringsprogramma. De Kadernota draagt op deze wijze bij aan een gezonde financiële huishouding van het recreatieschap op de langere termijn. In de Kadernota kunnen keuzes worden gemaakt, die dan een doorwerking in het Uitvoeringsprogramma krijgen. Op deze wijze worden ook de raden van de deelnemende gemeenten nauw betrokken bij het bepalen en vervolgens het bekostigen van de gewenste ontwikkelingen. In de Kadernota moet ook duidelijk worden aangegeven, welke financiële bijdragen van derden mogen worden verwacht.

Verzoek

Wij verzoeken u de in deze zienswijze genoemde aspecten en overwegingen mee te nemen bij de definitieve vaststelling van het ambitiedocument. Wilt u ons schriftelijk informeren over het resultaat hiervan en de verdere planning na definitieve vaststelling van het ambitiedocument?

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Zaanstad,



drs. J. Hamming, burgemeester



drs. F.H.M. Apeldoorn, gemeentesecretaris