

## Raadsvoorstel en besluitnota

---

### Onderwerp

Zienschwizze oprichting Werkom Diensten B.V.

---

### Gevraagd besluit

Akkoord te gaan met een zienschwizze inzake de statuten Werkom Diensten B.V.

---

### Geheimhouding op grond van de Gemeentewet

Openbaar

---

### Kernverhaal

Het participatiebedrijf Zaanstad Purmerend is onder de naam Werkom van start gegaan. Als juridische samenwerkingsvorm is gekozen voor een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De BVO gaat een BV oprichten om daar marktactiviteiten in onder te brengen. Door de BV kunnen de deelnemende gemeenten blijven voldoen aan inbestedingsregels. Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zaanstad-Purmerend geven de gemeenteraden van de deelnemende gemeente eerst hun wensen en bedenkingen op het besluit tot het oprichten van de BV.

---

### Aanleiding

In september 2017 hebben de gemeente raden van Zaanstad en Purmerend toestemming gegeven om de gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zaanstad-Purmerend te treffen. Deze uitvoeringsorganisatie is er voor werkzoekenden met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt en gaat ervan uit dat de combinatie van werken en leren het meest effectief is om mensen "werkfit" te maken en naar werk te begeleiden. Ook is het participatiebedrijf er voor mensen die een beschutte plek nodig hebben. Voor werkgevers bestaat de dienstverlening aan het participatiebedrijf uit: vervullen van vacatures, leveren van tijdelijke werknemers voor werkzaamheden, uitvoeren van opdrachten voor derden, geven van advies en voorlichting en ontwikkelen van netwerken.

Als juridische samenwerkingsvorm is gekozen voor een bedrijfsvoeringsorganisatie. Een BVO is een lichte samenwerkingsvorm binnen de Wet gemeenschappelijke regelingen. Om optimaal gebruik te kunnen maken van contracten met derden, richt de BVO een dochtermaatschappij op in de vorm van een BV. Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zaanstad-Purmerend besluit het bestuur slechts tot oprichting van de BV nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het bestuur hebben gebracht. In dit besluit wordt gevraagd om de wensen en bedenkingen middels een zienschwizze kenbaar te maken.

---

### Beoogd resultaat

- Afgeven van een zienschwizze zodat de BVO de BV kan oprichten

---

### Kader

- Participatiewet
  - Wet sociale werkvoorziening
  - Wet op de gemeenschappelijke regelingen
  - Gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zaanstad-Purmerend
-

---

### **Argumenten en afwegingen**

In de wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat het bestuur van een BVO alleen tot oprichting van of deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen kan overgaan als de raad van de deelnemende gemeenten in staat is gesteld om wensen en bedenkingen te geven.

De inrichting van de BVO is vastgelegd in de GR participatiebedrijf Zaanstad Purmerend. Daarin is onder meer vastgelegd wat het aantal bestuurders, het stemrecht, de taken, de bevoegdheden en verantwoording, en de duur van de GR, de procedure voor wijziging, de procedure voor uittreding/opheffing, en de procedure voor toetreding van nieuwe deelnemers.

Omdat voor de oprichting van de BVO de keuze is gemaakt voor een BVO-BV construct is een vergelijkbaar artikel in de gemeenschappelijke regeling participatiebedrijf Zaanstad Purmerend opgenomen.

Er is als rechtsvorm gekozen voor een BVO omdat deze vorm goed past bij de ambitie en doelstellingen die beide gemeenten hebben rondom de Participatiewet, het voor de positie van de overgaande gemeente ambtenaren en de SW-medewerkers een passende vorm is, het eigenaarschap helder is vastgelegd, er ondernemend en innovatief gewerkt kan worden en de positie van de raad is geborgd. Nadelen van een BVO zijn de beeldvorming voor ondernemers (het is een bestuursorgaan) en er is een aanbestedingsrisico als er te veel contracten met derden worden gesloten. Om een ondernemend bedrijf te kunnen zijn waar kandidaten worden kunnen werken, is het wel belangrijk om daar een oplossing voor te hebben. Met de oprichting van de BV wordt een oplossing gecreëerd voor het aanbestedingsrisico van de BVO. Door de BV kunnen de deelnemende gemeenten binnen de BVO blijven voldoen aan de inbestedingsregels. Deze regels stellen dat minimaal 80% opdrachten van de eigenaren kunnen zijn en maximaal 20% opdrachten uit de markt. Bij meer opdrachten uit de markt lopen de deelnemende gemeenten een aanbestedingsrisico. De BV opereert op de markt waardoor de BVO de eigen opdrachten van de gemeenten zonder aanbesteding kan uitvoeren.

De bijgevoegde statuten vormen de basis voor deze BV. Hieronder worden de keuzes die ten grondslag liggen:

- Evenals de BVO zal de BV een vestigingsplaats moeten hebben. De statutaire vestigingsplaats kan afwijken van de feitelijke vestigingsplaats. Het ligt voor de hand dat hiermee wordt aangesloten bij de vestigingsplaats van de BVO.
- In de statutaire doelomschrijving worden de taken van de BV wordt opgenomen:
  - Voor de gemeenten overheidsopdrachten uitvoeren voor uitvoering van de Wsw en de Participatiewet
  - Voor de gemeenten uitvoering van werkzaamheden in onder meer groenonderhoud en schoonmaak
  - Werkzaamheden voor derden

---

### **Draagvlak**

Niet van toepassing.

---

### **Aansluiting externe ontwikkelingen**

Niet van toepassing.

---

### **Financiële consequenties**

De financiële consequenties van dit besluit zijn dat er jaarlijkse kosten zijn ten behoeve van het in stand houden van de BV. De exploitatie van de BV is voor rekening en risico van Werkom en de bijdragen aan Werkom is opgenomen in beide gemeentelijke begrotingen.

---

---

### **Juridische consequenties**

Met dit besluit kan Werkom Diensten B.V. worden opgericht. Door de BV kunnen de deelnemende gemeenten binnen de BVO blijven voldoen aan de inbestedingsregels. Deze regels stellen dat minimaal 80% opdrachten van de eigenaren kunnen zijn en maximaal 20% opdrachten uit de markt. Bij meer opdrachten uit de markt lopen de deelnemende gemeenten een aanbestedingsrisico. De BV opereert op de markt waardoor de BVO de eigen opdrachten van de gemeenten zonder aanbesteding kan uitvoeren.

---

### **Communicatie/ vervolgtraject**

- Na een positieve zienswijze van de beide gemeenten kan het bestuur van Werkom het besluit nemen om de BV op te richten
- De BV wordt opgericht door het passeren van de akte van oprichting door een notaris.

---

*Opsteller: Maas, K.*

*Versie: 24-4-2018 10:14:00*

---

**Raadsbesluit**

De gemeenteraad van Zaanstad,

Besluit:

Akkoord te gaan met een positieve zienswijze inzake de statuten Werkom Diensten B.V.

In de vergadering van ..donderdag 28 juni.....-2018

De griffier,

De voorzitter,

